

ГМЕЛИНСКАЯ СЕЛЬСКАЯ ДУМА
СТАРОПОЛТАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

с.Гмелинка, улица Космача, 56,тел/факс

8-844-93-4-83-92, gmelinka@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

От 28.11.2016г.

№ 18/39а

Об утверждении программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области на 2016–2025 годы»

В целях обеспечения развития транспортной инфраструктуры на территории Гмелинского сельского поселения, в соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставом Гмелинского сельского поселения ;

РЕШИЛИ:

1. Утвердить программу «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области на 2016–2025 годы» .

2. Финансовому отделу администрации Гмелинского сельского поселения предусмотреть финансирование мероприятий в рамках программы

3.. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

**Главы Гмелинского
сельского поселения**

М.П.Бутенин

Приложение
к Решению Гмелинской сельской Думы
от 28.11.2016г. № 18/ 39а

**Программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры
Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального
района Волгоградской области на 2016–2025 годы»**

Оглавление

Приложение.....	2
к Решению Гмелинской сельской Думы	2
от 28.11.2016г. № 18/ 39а	2
Программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области на 2016–2025 годы».....	2
Приложение.....	6
к Решению Гмелинской сельской Думы	6
от 28.11.2016г. № 18/ 39а	6
Паспорт программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области на 2016–2025 годы».....	6
I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	11
II. Характеристика существующего состояния транспортной инфраструктуры	15
2.1 Положение муниципального образования Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района в структуре пространственной организации Волгоградской области.....	15
2.2 Социально-экономическая характеристика муниципального образования Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области.	28
2.3 Труд и занятость.....	34
2.4. Характеристика функционирования и показатели работы транспортной инфраструктуры по видам транспорта, имеющегося на территории Гмелинского сельского поселения.	38
2.5 Характеристика сети дорог Гмелинского сельского поселения, оценка качества содержания дорог.	41
выполнение комплекса работ по обслуживанию поселковых автомобильных дорог и дорожных сооружений на территории МО Гмелинского сельского поселения осуществляется силами подрядных организаций в рамках муниципальных контрактов, заключаемых ежегодно. В состав работ входит: содержание поселковых автомобильных дорог, включающее в себя работы с	

учётом сезонных условий по уходу за дорожной одеждой, полосой отвода, земляного полотна, системой водоотвода, дорожными сооружениями – элементами обустройства дорог; озеленением; организация безопасности движения и прочие работы, в результате которых поддерживается транспортно-эксплуатационное состояние дорог и дорожных сооружений в соответствии с действующей нормативной документацией.....	45
Проверка качества выполнения работ осуществляется согласно требованиям муниципального контракта.....	45
2.6. Анализ состава парка транспортных средств и уровня автомобилизации в Гмелинском сельском поселении, обеспеченность парковками.	45
2.7. Характеристика работы транспортных средств общего пользования, включая анализ пассажиропотока.	46
2.8. Характеристика условий немоторизированного передвижения.....	48
2.10. Анализ уровня безопасности дорожного движения.	49
Проблема аварийности, связанная с автомобильным транспортом приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низкой дисциплиной его участников.	50
Увеличение парка транспортных средств при снижении объемов строительства, реконструкции и ремонта автомобильных дорог, недостаточном финансировании содержания автомобильных дорог привели к ухудшению условий движения.....	50
Обеспечение безопасности дорожного движения на улицах населенных пунктов и автомобильных дорогах поселения, предупреждение дорожно-транспортных происшествий (далее –ДТП) и снижение тяжести их последствий является на сегодня одной из актуальных задач.....	50
Информация о ДТП за 2015-2016гг.....	50
2.11. Оценка уровня негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду, безопасность и здоровье населения.	51
2.12. Характеристика существующих условий и перспектив развития и размещения транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения.	52
2.13. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения.	52
2.14. Оценка финансирования транспортной инфраструктуры.....	58
III. Прогноз транспортного спроса, изменения объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории Гмелинского сельского поселения	60
3.1. Прогноз социально - экономического и градостроительного развития Гмелинского сельского поселения.....	60
3.2. Прогноз транспортного спроса Гмелинского сельского поселения, объемов и характера передвижения и перевозок грузов по видам транспорта, имеющегося на территории поселения.	62
3.3. Прогноз развития транспортной инфраструктуры по видам транспорта, имеющегося на территории Гмелинского сельского поселения.	62

3.4. Прогноз развития дорожной сети Гмелинского сельского поселения.....	63
Учитывая экономическую ситуацию и состояние дорожной отрасли в регионе, необходимо предусмотреть несколько направлений развития дорожной сети:.....	63
– формирование оптимальной улично-дорожной сети, исходя из требований организации удобных транспортных связей жилых территорий с местами приложения труда и центрами культурно-бытового обслуживания, с учетом наиболее значительных грузо - и пассажиропотоков, а также пешеходной доступности объектов соцкультбыта и мест приложения труда;.....	63
– сохранение и доведение существующей улично-дорожной сети до нормативного состояния;	64
– строительство новых дорог (не менее 60% дорог сельского поселения должны иметь твердое покрытие капитального типа).....	64
Основным направлением развития дорожной сети поселения Гмелинка, в период реализации Программы, будет являться повышение качества и безопасности существующей дорожной сети, обеспечение транспортной доступности к жилым зонам.....	64
Указанные действия позволят сохранить существующую сеть автомобильных дорог за счет оптимизации улично-дорожной сети, качественного содержания, повышение качественных характеристик дорожных покрытий и безопасности дорожного движения за счет проведения целевых мероприятий по ремонту, капитальному ремонту, реконструкции автомобильных дорог, применения новых технологий и материалов, разработки и обновлению проектов организации дорожного движения.....	64
3.5. Прогноз уровня автомобилизации, параметров дорожного движения.	64
3.6. Прогноз показателей безопасности дорожного движения.	65
3.7. Прогноз негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду и здоровье населения.	66
IV. Укрупненная оценка принципиальных вариантов развития транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения.....	66
V. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения предлагаемого к реализации варианта развития.	67
5.1. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта.	67
5.2. Мероприятия по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов.	68
Мероприятия по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов в период реализации Программы предполагают реконструкцию остановочного павильона в селе Гмелинка.	68
5.3. Мероприятия по развитию инфраструктуры для легкового автомобильного транспорта, включая развитие единого парковочного пространства.	68
5.4. Мероприятия по развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения..	68
Мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения в период реализации Программы предполагают проектирование и строительство пешеходных дорожек и тротуаров с твердым покрытием по всей улично-дорожной сети	

поселения. В первую очередь пешеходное передвижение организуется к административным и социально значимым зданиям: школа, администрация сельского поселения, предприятия бытового обслуживания, магазины, остановочный павильон.	68
5.5. Мероприятия по развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных служб.	68
5.6. Мероприятия по развитию сети автомобильных дорог общего пользования местного значения Гмелинского сельского поселения.	69
5.7. Комплексные мероприятия по организации дорожного движения, в том числе по повышению безопасности дорожного движения, снижения перегруженности дорог или их участков.	69
VI. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры.	70
Изложенные в Программе мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры, предполагается реализовать с участием бюджетов всех уровней. Финансовой основой являются средства бюджета Гмелинского сельского поселения. Привлечение средств регионального, федерального бюджетов и иных источников учитывается как прогноз софинансирования мероприятий в соответствии с действующим законодательством.	70
VII. Оценка эффективности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры.	71
VIII. Предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры на территории Гмелинского сельского поселения.	75

Приложение
к Решению Гмелинской сельской Думы
от 28.11.2016г. № 18/ 39а

Паспорт программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области на 2016–2025 годы»

Наименование программы	Программа «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения» на 2016–2025 годы»
Основания для разработки программы	<ul style="list-style-type: none">• Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 № 190-ФЗ;• Федеральный закон от 29 декабря 2014 № 456-ФЗ• «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законные акты РФ»;• Федеральный закон от 06 октября 2003 №131-ФЗ;• «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;• Федеральный закон от 08 ноября 2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;• Федеральный закон от 09 февраля 2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;• Поручение Президента Российской Федерации от 17 марта 2011 Пр-701;• Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года Пр-№1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;• Приказ Министерства транспорта РФ от 26 мая 2016 № 131 «Об утверждении порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;• Приказ министерства транспорта Российской Федерации от 16 декабря 2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог»;

	<ul style="list-style-type: none"> • СП 42.13330.2011 Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*; • СП 34.13330.2012 Автомобильные дороги. Актуализированная редакция СНиП 2.05.02-85*; • Генеральный план Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области; • Решение Гмелинской сельской думы от 25 декабря 2013 №6/23 «Об утверждении Генерального Плана Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области»; • Решение Гмелинской сельской думы от 19 ноября 2013 №3/15 «О создании муниципального дорожного фонда Гмелинского сельского поселения и утверждении Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Гмелинского сельского поселения»; • Решение Гмелинской сельской думы от 15 марта 2016 №3/14 «Об утверждении методики расчета нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Гмелинского сельского поселения и правил расчета ассигнований бюджета Гмелинского сельского поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Гмелинского сельского поселения»; • Постановление Администрации Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области от 11 апреля 2016 № 98 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки и мониторинга реализации Стратегии социально-экономического развития Гмелинского сельского поселения»; • Постановление Администрации Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области от 06 апреля 2016 № 93 «Об утверждении долгосрочной целевой Программы «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, на территории Гмелинского сельского поселения с.Гмелинки Старополтавского муниципального района на период 2016-2018 гг.»;
--	--

	<ul style="list-style-type: none"> • Постановление Администрации Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области от 15 октября 2014 № 123 «Об утверждении муниципальной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий до 2020г" Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района». • Постановление Администрации Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области от 31 октября 2012 № 170 «О программе комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения на 2010 -2020гг.»; • Постановление Администрации Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области от 31 марта 2015 № 31 «Об утверждении Плана комплексного развития Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области».
Разработчик программы	Общество с ограниченной ответственностью «ВолгоДорСтройПроект»
Цели и задачи программы	<p>Целью программы является: создание транспортной инфраструктуры, сбалансированной и скоординированной с иными сферами жизнедеятельности поселения, удовлетворяющей потребностям населения и обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике.</p> <p>Для достижения указанной цели необходимо решение основных задач:</p> <ul style="list-style-type: none"> • безопасность, качество и эффективность транспортного обслуживания населения, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экономическую деятельность на территории сельского поселения; • доступность объектов транспортной инфраструктуры для населения и субъектов экономической деятельности в соответствии с нормативами градостроительного проектирования сельского поселения; • развитие транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями населения в передвижении, субъектов экономической деятельности – в перевозке пассажиров и грузов на территории сельского поселения;

	<ul style="list-style-type: none"> • развитие транспортной инфраструктуры, сбалансированное с градостроительной деятельностью сельского поселения; • условия для управления транспортным спросом; • создание приоритетных условий для обеспечения безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения по отношению к экономическим результатам хозяйственной деятельности; • создание приоритетных условий движения транспортных средств общего пользования по отношению к иным транспортным средствам; • условия для пешеходного и велосипедного передвижения населения; • эффективность функционирования действующей транспортной инфраструктуры.
<p>Целевые показатели программы</p>	<p>Технико-экономические показатели:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Протяженность оформленных в собственность (поставленных на баланс) муниципального образования дорог общего пользования местного значения, км; • Количество запроектированных и построенных парковок, стоянок, шт; • Протяженность запроектированных и построенных пешеходных дорожек, км; • Количество разработанных паспортов для внутренних маршрутов, м-т; • Количество запроектированных и построенных и (или) реконструируемых остановочных павильонов, шт; • Количество запроектированных и построенных СТО, шт; • Количество запроектированных и построенных АЗС, шт; • Протяженность дорог и улиц, на которых выполнялись работы по их содержанию, км; • Протяженность запроектированных и отремонтированных (текущий ремонт) дорог и улиц, км; • Протяженность запроектированных и построенных и (или) реконструируемых дорог и улиц, км; • Протяженность подъездов к складам, предприятиям, переправам на которых выполнялись работы по их содержанию, км; • Протяженность запроектированных и отремонтированных (текущий ремонт) подъездов к складам, предприятиям, переправам, км;

	<ul style="list-style-type: none"> • Протяженность запроектированных и построенных и (или) реконструируемых подъездов к складам, предприятиям, км; • Протяженность категорийных дорог (после инвентарзации), км; • Протяженность дорог и улиц, обеспеченных уличным освещением, км; • Протяженность дорог, на которые разработан проект организации дорожного движения, км; • Соответствие установленных средств организации дорожного движения, разработанному ПОДД, %; • Социально-экономические показатели: • Обеспеченность населения Поселения доступными и качественными круглогодичными услугами, %; • Уровень охвата потребителей улично - дорожной сети, %; • Количество проведенных мероприятий по профилактике дорожно-транспортных происшествий, шт; • Количество комплектов методических наглядных материалов по вопросам профилактики дорожно-транспортного травматизма, к-т; • Количество дорожно-транспортных происшествий, произошедших на территории Поселения, ед; • Количество погибших и тяжело пострадавших в результате ДТП на территории поселения, чел.
<p>Этапы и сроки реализации программы</p>	<p>Мероприятия Программы охватывают период 2016–2020гг. и на перспективу до 2025 года. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, рассчитаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) – без разбивки по годам.</p>
<p>Объемы и источники финансирования Программы</p>	<p>Общий объем финансирования Программы составляет в 2016–2025 годах – 809147,0 тыс. рублей за счет бюджетных средств разных уровней и привлечения внебюджетных источников. Бюджетные ассигнования, предусмотренные в плановом периоде 2016–2025 годов, могут быть уточнены при формировании проекта местного бюджета. Объемы и источники финансирования ежегодно уточняются при формировании бюджета муниципального образования на соответствующий год. Все суммы показаны в ценах соответствующего периода.</p>
<p>Ожидаемые</p>	<p>Создание оптимальной улично-дорожной сети в соответствии</p>

результаты реализации Программы:	с нормативными требованиями, удовлетворяющей потребности населения в передвижении, субъектов экономической деятельности - в перевозке пассажиров и грузов на территории сельского поселения и обеспечивающей высокий уровень безопасности жизни и здоровья участников дорожного движения.
----------------------------------	---

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа – документ, устанавливающий перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, включая те, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии указанных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий в области транспорта, договорами о комплексном освоении территорий или о развитии застроенных территорий.

В случае если генеральный план сельского поселения утвержден органами местного самоуправления муниципального района, на территории которого находится сельское поселение, то программы в отношении таких сельских поселений подлежат разработке и утверждению органами местного самоуправления указанного муниципального района.

Органы местного самоуправления сельских поселений могут осуществлять разработку и утверждение программ в случае, если соответствующие вопросы местного значения закреплены за такими сельскими поселениями законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и

уставами сельских поселений.

В случае если представительным органом местного самоуправления сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации принято решение об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, то программа такого сельского поселения разработке и утверждению не подлежит.

Программа разрабатывается на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия генерального плана поселения, городского округа.

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы, являются:

- тенденции социально-экономического развития поселения;
- состояние существующей системы транспортной инфраструктуры.

Реализация программы должна обеспечить развитие транспортной инфраструктуры, сбалансированное и скоординированное с иными сферами жизнедеятельности поселения.

В ходе реализации Программы содержание мероприятий и их ресурсы обеспечения могут быть скорректированы в случае существенно изменившихся условий. Корректировка Программы производится на основании предложений Администрации Волгоградской области, администрации Гмелинского сельского поселения, Совета депутатов Гмелинского сельского поселения.

Администрация Поселения ежегодно, с учетом выделяемых финансовых средств на реализацию Программы, готовит предложения по корректировке целевых показателей, затрат по мероприятиям Программы, механизма ее реализации, состава участников Программы и вносит необходимые изменения в Программу.

Таким образом, Программа является инструментом реализации приоритетных направлений развития Гмелинского сельского поселения на долгосрочную перспективу, ориентирована на устойчивое развитие

Поселения и соответствует государственной политике реформирования транспортной системы Российской Федерации.

1.1. Основные понятия

В настоящей Программе используются следующие основные понятия:

- **автомобильная дорога** – объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся её технологической частью, – защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог;
- **защитные дорожные сооружения** – сооружения, к которым относятся элементы озеленения, имеющие защитное значение; заборы; устройства, предназначенные для защиты автомобильных дорог от снежных лавин; шумозащитные и ветрозащитные устройства; подобные сооружения;
- **искусственные дорожные сооружения** – сооружения, предназначенные для движения транспортных средств, пешеходов и прогона животных в местах пересечения автомобильных дорог иными автомобильными дорогами, водотоками, оврагами, в местах, которые являются препятствиями для такого движения, прогона (зимники, мосты, переправы по льду, путепроводы, трубопроводы, тоннели, эстакады, подобные сооружения);
- **производственные объекты** – сооружения, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог;
- **элементы обустройства автомобильных дорог** – сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры и другие устройства для регулирования дорожного движения, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения

автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений, тротуары, другие сооружения, предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса;

- **дорожная деятельность** – деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог;
- **владелец автомобильных дорог** – администрация Гмелинского сельского поселения;
- **пользователи автомобильными дорогами** – физические и юридические лица, использующие автомобильные дороги в качестве участников дорожного движения;
- **реконструкция автомобильной дороги** - комплекс работ, при выполнении которых осуществляется изменение параметров автомобильной дороги, её участков, ведущее к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущее за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги;
- **капитальный ремонт автомобильной дороги** - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;
- **ремонт автомобильной дороги** - комплекс работ по восстановлению

транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной и дороги;

- **содержание автомобильной дороги** - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке её технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;

Иные понятия и термины использованы в настоящей Программе в значениях, определенных Федеральным законом от 08 ноября 2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

II. Характеристика существующего состояния транспортной инфраструктуры

2.1 Положение муниципального образования Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района в структуре пространственной организации Волгоградской области

Гмелинское сельское поселение является муниципальным образованием.

Территория поселения входит в состав Старополтавского муниципального района Волгоградской области, расположена в восточной его части. Поселение граничит с Харьковским, Кановским, Верхневодянским, Торгунским сельскими поселениями Старополтавского муниципального района, Палласовским муниципальным районом и Саратовской областью.

Климат в Старополтавском муниципальном районе засушливый, с резко выраженной континентальностью, для которого характерно выпадение малого количества осадков, большое испарение и преобладание восточных и юго-восточных ветров, поэтому лето здесь жаркое, а зима холодная. Наиболее жаркие месяцы июль, август. Среднеиюльская температура воздуха 23,5 градуса. Абсолютный максимум температур 40-43 градуса.

Для района характерен напряжённый ветровой режим: максимальная скорость 8,5 м/сек, минимальная - 4,6 м /сек. Сильные ветры бывают зимой и в начале весны, слабые – в тёплое время года. Сильные ветры при низкой влажности воздуха оказывают губительное влияние на растительность, даже весной при наличии влаги в почве. Это атмосферная засуха. В среднем число дней с суховеями бывает от 30 до 50 в год при очень большой изменчивости по годам. Суховеи преобладают в летние месяцы. Открытость региона обуславливает определяющее влияние микроциркуляции атмосферы на климат и погоду. Вторжения воздушных масс с востока и юго-востока, сопровождаются сильными устойчивыми морозами зимой, в начале весны могут на 2 – 3 недели задержать начало вегетации растений, летом являются основным фактором жаркой и сухой погоды. Среднегодовое количество осадков 260-300 мм в год. В засушливые годы количество осадков снижается до 150—160 мм. Характерно для зоны: мало дней с облачностью, самый короткий (в пределах области) безморозный период. Средняя продолжительность безморозного периода составляет 166-168 дней. Регион относится к зоне рискованного земледелия.

Климатические условия требуют при строительстве необходимых теплотехнических мероприятий.

По агроклиматическому районированию Старополтавский муниципальный район является благоприятным для сельскохозяйственного производства: земледелия, производства зерна, кормопроизводства, бахчеводства, садоводства и животноводства.

Гмелинское сельское поселение наделено статусом сельского поселения Законом Волгоградской области № 991-ОД от 17.01.2005г «Об установлении границ и наделением статусом Старополтавского района и муниципальных образований в его составе»

Общая площадь Гмелинского сельского поселения составляет 558840 км².

Территорию поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения поселения, рекреационные земли, земли для развития населенных пунктов. В состав территории сельского поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

Территория Гмелинского сельского поселения включает в себя следующие категории земель:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи и иного специального назначения.

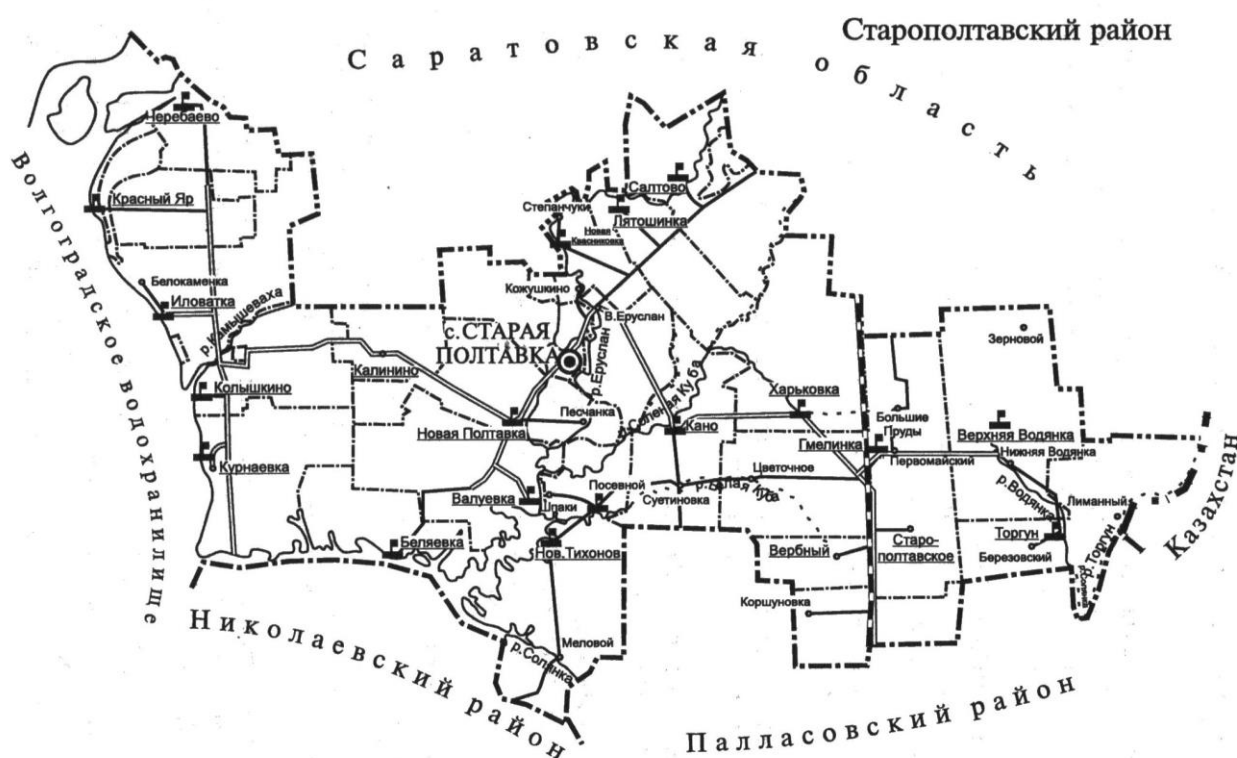
В состав поселения входят территории семи населенных пунктов:

- село Гмелинка,
- село Коршуновка,
- село Цветочное,
- село Орлиное,
- хутор Вербный,
- хутор Большие пруды,
- поселок Первомайский,
- ж.д. разъезд 1062.

К труднодоступным и отдаленным населенным пунктам относятся: село Коршуновка, село Цветочное, село Орлиное, хутор Большие пруды, ж.д. разъезд 1062.

Административным центром поселения является село Гмелинка.

Расстояние от села Гмелинка до областного центра – 319,4 км, до районного центра села Старая Полтавка – 39,1 км. На территории села расположена железнодорожная станции Гмелинская.



Площадь территории МО Гмелинского сельского поселения составляет 55884 га, в т. ч.

- земли сельскохозяйственного назначения – 54561 га;
- земли населенных пунктов – 901 га;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи и иного специального назначения – 422 га;

Современная планировочная ситуация Гмелинского сельского поселения сформировалась на основе ряда факторов: географического положения поселения, природных условий и ресурсов, хозяйственной деятельности, исторически сложившейся системы расселения. Основная ландшафтная особенность территории – равнинность. Рельеф территории ровный с небольшим уклоном в сторону водохранилища. Поверхность равнины пронизана сетью балочных долин, впадающих в р. Торгун. На территории

поселения находятся 22 пруда и реки Отрожина и Белая Куба.

Территория поселения освоена крайне неравномерно. Населенные пункты разбросаны по территории поселения и находятся друг от друга на больших расстояниях, что затрудняет их развитие. Система расселения сформирована основной планировочной осью - железнодорожной линией «Красный Кут-Верхний Баскунчак» Астраханского региона Приволжской железной дороги, на которой расположен административный центр существующего поселения - с. Гмелинка и ж.д. разъезд 1062. Остальные населенные пункты расположены на всем протяжении железной дороги, параллельно ей, в основном, около рек прудов. Большая часть населения сконцентрирована в с. Гмелинка в силу благоприятного территориального расположения и высокого уровня транспортной доступности: по территории села проходит региональная автомобильная дорога «Иловатка - Старая Полтавка - Гмелинка – Палласовка - Николаевск» и железнодорожная линия «Красный Кут - Верхний Баскунчак» Астраханского региона Приволжской железной дороги.

По результатам комплексного градостроительного анализа Поселение имеет достаточный потенциал для экономического развития и качественного улучшения среды. Благоприятные природно-климатические условия, транспортная доступность, разнообразие ресурсов и возможностей хозяйственного освоения территории, значительные территориальные ресурсы - являются прогрессивным фактором для дальнейшего качественного преобразования территории Поселения.

Совершенствование административно-территориальной схемы учитывает перспективы развития конкретных населенных пунктов, в связи с чем разработана классификация населенных пунктов, которая предусматривает три типа территории: развиваемые, сохраняемые и малоперспективные.

Развиваемые населенные пункты – это, в основном, современные

центры хозяйств и крупные несельскохозяйственные населенные пункты, имеющие базу для дальнейшего экономического развития. В этих населенных пунктах намечается концентрация нового строительства различных промышленных и обслуживающих предприятий и учреждений (переработки сельхоз и лесного сырья, стройиндустрии, бытового обслуживания и др.). Развитие градообразующей базы за счет этих производств (при стабилизации и снижении числа занятых в сельском хозяйстве) в большинстве случаев должно вести к стабилизации и росту численности населения в развиваемых населенных пунктах. Поэтому в этих населенных пунктах и намечается концентрация современного жилищного фонда, а также связанные с ними и новым производственным строительством расширение и реконструкция инженерного оборудования (локальные системы водоснабжения, канализации и теплоснабжения).

Сохраняемые населенные пункты – эти населенные пункты не имеют очевидных перспектив для развития, однако остаются значимыми для поселения территориями. Здесь целесообразно сохранение и точечное развитие существующей инженерной инфраструктуры, социальной сферы, жилищного строительства, благоустройства. Градообразующая база их, в основном, должна стабилизироваться или даже уменьшиться, в связи со стабилизацией и снижением занятых в сельском хозяйстве. Поэтому численность населения по этим населенным пунктам, в большинстве случаев, также может уменьшиться. Основные мероприятия по развитию сохраняемых населенных пунктов те же, что и по развиваемым населенным пунктам, но главный упор должен делаться на реконструкцию и в значительно меньшей степени на новое строительство.

Малоперспективные населенные пункты – это малонаселенные пункты, к которым не обеспечивается транспортная доступность, не обеспечивается своевременное и качественное оказание социальных услуг, жилой фонд имеет высокую степень износа, а в числе жителей преобладают граждане

пожилого возраста, не имеющие попечения со стороны родственников.

Затраты на инфраструктурное обеспечение удаленных малонаселенных мест существенно превышают экономический эффект от использования территории, а также отсутствуют реальные перспективы использования этой территории, наблюдается отрицательная демографическая динамика и ухудшается социальное положение местного населения. Предлагается принять решения о переселении жителей с последующей ликвидацией этих населенных мест, чтобы избежать фактов заселения асоциальными жителями. В качестве альтернативы могут разрабатываться специальные программы по возрождению конкретного населенного пункта, включая разработку экономического (инвестиционного) проекта. В рамках этой программы предлагается развитие подобных малонаселенных пунктов как территорий альтернативных видов сельскохозяйственного производства, переработки органических отходов производства, рекреации и этно и (эко)туризма и подобных производств.

Выбор пути развития конкретного населенного пункта определяется, исходя из его принадлежности к конкретной функциональной зоне. При этом имеющиеся населенные пункты получают новый импульс к развитию, их жители (как местные, так и «переселенцы») – новые рабочие места.

**Классификация населенных пунктов
по перспективе развития Гмелинского сельского поселения.**

Таблица №1

№ п / п	Населенные пункты	Количество населения (человек)					Тип населенного пункта
		2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	
1	село Гмелинка	2222	2189	2097	2283	2212	сохраняемый
2	село Цветочное	115	114	93	82	82	малоперспективный
3	село Орлиное	86	110	106	95	114	малоперспективный
4	село Коршуновка	25	35	28	25	28	малоперспективный
5	хутор Вербный	252	237	347	215	218	сохраняемый
6	хутор Большие Пруды	46	42	41	36	38	малоперспективный
7	поселок Первомайский	356	358	354	336	357	сохраняемый
8	ж/д разъезд 1062	7	9	10	9	9	малоперспективный
	итого:	3109	3094	3076	3081	3058	

Село Гмелинка является административным центром поселения.

Основная часть застроенной территории населенного пункта представляет собой жилое образование с ортогональной сеткой улиц, делящих территорию села на небольшие кварталы. Направления сетки заданы железной дорогой Красный Кут - Верхний Баскунчак (направление север-юг). Основной планировочной осью является улица Космача, вдоль которой расположены: администрация, почтовое отделение, аптека, ж/д станция, памятник ВОВ, кафе, магазины, парикмахерская. Эти объекты образуют общественный центр села. Застройка вдоль улиц сформирована в основном индивидуальными домами усадебного типа. Приусадебные участки со строительством надворных построек для содержания скота и птицы, предназначены для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества. Центральная часть села представлена, в основном, малоэтажной жилой застройкой. В сформировавшемся центре на улице Космача находятся объекты общественно-делового, коммерческо-торгового назначения. Объекты социальной инфраструктуры разбросаны по территории села: больница, аптека, баня, АТС, библиотека, досуговый центр, магазины,

кафе расположены в центре села, детский сад – в восточной его части. На окраине села находятся: школа - в северо-восточной его части; дом культуры - на юго-западе; мечеть – на юго-востоке.

Промышленная зона в северной части села представлена элеватором. Сельскохозяйственные предприятия расположены на юго-востоке и северо-западе села. Территориальное развитие села происходит в северном и восточном направлениях. Используются для застройки, имеющиеся земельные ресурсы внутри села. Производственные территории развиваются в северной части на существующих территориях за счет реконструкции и уплотнения на территории поселения. Генеральным планом предусмотрено завершение формирования зон производственных территорий, организации в них улично-дорожной сети, инженерно-технического обеспечения, формирования санитарно-защитных зон.

Анализ особенностей территории населенного пункта показал, что населенный пункт обладает значительными территориальными ресурсами для развития жилых и производственных зон, что потребует дополнительного развития объектов обслуживания и дорог.

Село Цветочное располагается в западной части Поселения на восточном берегу реки Белая Куба. Является отдаленным и труднодоступным населенным пунктом. Расстояние до административного центра поселения – 14,4 км, до районного центра – 50,5 км.

Освоенная часть территории представляет собой некомпактное жилое образование, сформированное несколькими параллельными улицами. Жилые территории представлены застройкой усадебного типа. Административный центр поселка не сформирован. На территории села находятся здания школы и клуба, ныне не действующие. Объекты обслуживания отсутствуют. Поселок практически не застроен. Земельные участки размежеваны и поставлены на кадастровый учет для сельскохозяйственного назначения и индивидуальной жилой застройки. Население занимается личным подсобным

хозяйством.

Анализ особенностей территории населенного пункта показал, что населенный пункт обладает территориальными ресурсами для развития жилых и производственных зон, но перспективы развития не имеет в силу отсутствия трудовых ресурсов, транспортной доступности и объектов обслуживания.

Село Орлиное располагается в восточной части Поселения в непосредственной близости от прудов, является отдаленным и труднодоступным населенным пунктом. Расстояние до административного центра поселения – 10,6 км, до районного центра – 46,9 км.

Освоенная часть территории представляет собой некомпактное жилое образование с хаотичной структурой. Жилые территории представлены застройкой усадебного типа. Административный центр поселка не сформирован. На территории села находится здание начальной школы, ныне не действующее. Объекты обслуживания отсутствуют. Поселок практически не застроен, земельные участки размежеваны и поставлены на кадастровый учет для сельскохозяйственного назначения. За пределами населенного пункта в северной и северо-западной его части находятся объекты сельскохозяйственного производства: ОТФ в количестве 3 штук и зерносклад. Население занимается личным подсобным хозяйством.

Анализ особенностей территории населенного пункта показал, что населенный пункт обладает территориальными ресурсами для развития жилых и производственных зон, но перспективы развития не имеет в силу отсутствия трудовых ресурсов, транспортной доступности и объектов обслуживания.

Село Коршуновка располагается в степи в южной части Поселения. Является отдаленным и труднодоступным населенным пунктом. Расстояние до административного центра поселения – 24,8 км, до районного центра – 61,1 км.

Освоенная часть территории представляет собой некомпактное жилое образование, сформированное двумя параллельными улицами. Жилые территории представлены застройкой усадебного типа. Административный центр поселка не сформирован. Объекты обслуживания отсутствуют. Поселок практически не застроен, земельные участки размежеваны и поставлены на кадастровый учет для сельскохозяйственного назначения.

Объекты сельскохозяйственного производства: зерносклад и животноводческие фермы выведены за пределы села и расположены в его восточной и северо-западной части. Население занимается личным подсобным хозяйством.

Анализ особенностей территории населенного пункта показал, что населенный пункт обладает территориальными ресурсами для развития жилых и производственных зон, но перспективы развития не имеет в силу отсутствия трудовых ресурсов, транспортной доступности и объектов обслуживания.

Хутор Вербный располагается в южной части Поселения на истоке реки Белая Куба и берегу реки Отрожина, русло которой перегороженное искусственной плотиной представляется двумя прудами, между которыми и располагается хутор. Расстояние до административного центра поселения – 12,1 км, до районного центра – 48,4 км., до железной и региональной а/дороги "Иловатка – Старая Полтавка – Гмелинка – Палласовка – Николаевск" – 2,94 км.

Освоенная часть территории представляет собой некомпактное жилое образование с хаотичной структурой. Жилые территории представлены застройкой усадебного типа. Административный центр поселка не сформирован. Из объектов обслуживания присутствуют: школа, клуб, почта, магазины, расположенные на въезде в хутор в северо-восточной его части. Поселок практически не застроен, земельные участки в большей части размежеваны и поставлены на кадастровый учет для сельскохозяйственного

назначения.

Объекты сельскохозяйственного производства представлены зерноскладом, расположенным в центральной части хутора и животноводческими фермами, которые находятся на окраине в его западной части. Население занимается личным подсобным хозяйством.

Анализ особенностей территории населенного пункта показал, что населенный пункт обладает территориальными ресурсами, транспортной доступностью и минимальным набором объектов обслуживания необходимых для его дальнейшего развития.

Хутор Большие Пруды располагается в северной части Поселения на берегу одноименного пруда. Является отдаленным и труднодоступным населенным пунктом. Расстояние до административного центра поселения – 9,5 км, до районного центра – 45,8 км.

Освоенная часть территории представляет собой некомпактное жилое образование с хаотичной структурой, расположенное параллельно берегу пруда. Жилые территории представлены застройкой усадебного типа. Административный центр хутора не сформирован. На территории села находится здание начальной школы, ныне не действующее. Объекты обслуживания отсутствуют. Поселок практически не застроен, земельные участки в большей части размежеваны и поставлены на кадастровый учет для сельскохозяйственного назначения.

Анализ особенностей территории населенного пункта показал, что населенный пункт обладает территориальными ресурсами для развития жилых и производственных зон, но перспективы развития не имеет в силу отсутствия трудовых ресурсов, транспортной доступности и объектов обслуживания.

Поселок Первомайский располагается восточнее административного центра – с. Гмелинка, практически является его продолжением. Расстояние до районного центра – 39,1 км.

Освоенная часть территории представляет собой жилое образование с ортогональной сеткой улиц, делящих территорию села на небольшие кварталы. Направления сетки заданы железной дорогой Красный Кут - Верхний Баскунчак. Жилые территории представлены застройкой усадебного типа. Административный центр поселка не сформирован. Для удовлетворения потребностей население использует объекты обслуживания, расположенные на территории с. Гмелинка. Объекты сельскохозяйственного производства расположены в южной и юго-восточной части поселка и представлены животноводческими фермами и зерноскладами. Население занимается личным подсобным хозяйством.

Анализ особенностей территории населенного пункта показал, что населенный пункт будет продолжать развиваться как часть территории села Гмелинка.

Ж/д разъезд 1062 находится в южной части Поселения на железной дороге, в непосредственной близости от региональной автомобильной дороги "Иловатка – Старая Полтавка – Гмелинка – Палласовка – Николаевск". Расстояние до административного центра поселения – 20,2 км, до районного центра – 56,5 км.

Освоенная часть территории представляет собой некомпактное жилое образование с хаотичной структурой. Жилые территории представлены застройкой усадебного типа. Административный центр поселка не сформирован. Объекты обслуживания отсутствуют. Поселок практически не застроен, земельные участки в большей части размежеваны и поставлены на кадастровый учет для сельскохозяйственного назначения. Население занимается личным подсобным хозяйством.

Анализ особенностей территории населенного пункта показал, что населенный пункт обладает территориальными ресурсами для развития жилых и производственных зон, но перспективы развития не имеет в силу отсутствия трудовых ресурсов, транспортной доступности и объектов

обслуживания.

2.2 Социально-экономическая характеристика муниципального образования Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области.

Основной целью социально-экономического развития Гмелинского сельского поселения является повышение качества и уровня жизни населения и увеличение его вклада в развитие всего общества. В социальной сфере – это, прежде всего, уровень, образ и продолжительность жизни населения. Осуществление этой задачи не реально без эффективного ведения хозяйства, направленного на расширение экономического потенциала территории, повышение эффективности его использования, привлечение инвестиций, усиление конкурентоспособности местных предприятий и увеличение на этой основе бюджетных и внебюджетных доходов, необходимых для решения местных задач, связанных с улучшением качества жизни местного населения.

Согласно данных градостроительного плана, набор и емкость социально значимых объектов в Гмелинском сельском поселении не соответствует нормативной потребности. Объекты обслуживания, в основном, отсутствуют или присутствуют в минимальном наборе. В селе Гмелинка, где набор и емкость социально значимых объектов присутствует в большем объеме, чем в других населенных пунктах Поселения; градостроительный анализ отмечает необходимость дополнительного размещения предприятий общественного питания, бытового обслуживания, бани, непродовольственных магазинов, кредитной организации и полицейского участка.

Сети инженерного обеспечения присутствуют в большем наборе услуг в с. Гмелинка, п. Первомайском. И все же, существующие там сети не удовлетворяют потребности населения в части коммунальных услуг, поскольку отсутствуют центральное отопление и канализационная система

водоотведения. Жилой фонд в этих населенных пунктах обеспечен централизованными системами водоснабжения, электроснабжения и газоснабжения на 100 %.

Источником водоснабжения села Гмелинка и поселка Первомайский являются пруды Железнодорожный и Новенький. Посредством глубинных насосов вода из прудов поступает в централизованную распределительную сеть на хозяйственно-питьевые нужды населения и производственно-технические нужды учреждений и организаций.

Наружный газопровод проведен по всем улицам села. Газоснабжение поселения природным газом осуществляется от магистрального газопровода среднего давления, принадлежащего филиалу ОАО «Волгоградрегионгаз».

Теплоснабжение с. Гмелинка осуществляется от индивидуальных котлов на газовом или электрическом топливе. Отопление социально значимых объектов и административных зданий – осуществляется от котельных на газовом топливе, расположенных в пределах их территорий.

Отопление и горячее водоснабжение жилого сектора, принадлежащего гражданам на правах частной собственности, осуществляется от газовых котлов, газовых проточных и электрических водонагревателей.

Электроснабжение с. Гмелинка осуществляется от энергосистемы области.

На перспективу реализации Генерального плана Гмелинского поселения планируется строительство и реконструкция инженерных коммуникаций для удовлетворения потребностей населения и объектов экономической деятельности. Развитие социальной и инженерной инфраструктуры происходит исходя из приоритетных функций Поселения, финансовых возможностей, в зависимости от потребительского спроса населения. Поэтому, генеральным планом Гмелинского сельского поселения предусмотрено одновременно с жилой застройкой, в районах нового строительства, кроме социально значимых объектов размещать и объекты

обслуживания населения местного значения, предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания. Потребность населения в учреждениях бытового и коммунально-бытового обслуживания, электрической связи и телекоммуникаций может быть удовлетворена за счет возникновения сети предприятий малого бизнеса, частных и индивидуальных предприятий.

В остальных населенных пунктах Гмелинского сельского поселения присутствуют сети электроснабжения; отопление производится, в основном, посредством индивидуальных электрических котлов, значительно реже – посредством печек; водоснабжение – артезианские скважины и колодцы. В рассматриваемый период, предполагается газифицировать хутор Вербный и провести реконструкцию систем водоснабжения в с. Гмелинка, с. Орлиное, х. Цветочное, с. Коршуновка.

Одним из основных факторов, определяющих перспективы экономического развития Гмелинского сельского поселения и его место в экономике Старополтавского муниципального района является развитие агропромышленного комплекса и сферы услуг. На территории Поселения действуют 14 сельскохозяйственных предприятий, занимающихся растениеводством (зерновые и технические культуры) и животноводством (КРС, овцеводство, коневодство). Наиболее значимыми являются ООО "Старополтавский элеватор", ООО "Старополтавское ХПП", ООО "Компания Москва", ООО "Земля", ООО «Калининское», ООО «Зерно Заволжья».

Целями развития агропромышленного комплекса являются создание эффективного устойчивого сельскохозяйственного производства и, вместе с тем, решение социальных проблем Поселения.

Учитывая нынешнее финансовое и материально-техническое состояние агропромышленного комплекса, создание благоприятного инвестиционного климата требует качественного изменения подходов к управлению аграрным

сектором в целом и их адаптацией к условиям рынка. Для создания современного конкурентноспособного аграрного производства в современных условиях требуется техническое и технологическое перевооружение, новейшее оборудование и техника. Для этого нужны не просто инвестиции, а крупномасштабные капиталовложения с инновационной направленностью.

В этих условиях крайне важно привлечение частных инвестиций, расширение и усиление государственной поддержки из бюджетов разного уровня для всех хозяйствующих субъектов независимо от формы собственности.

Решение проблемы развития материально-технической базы сельского хозяйства связано с улучшением финансового состояния сельскохозяйственных товаропроизводителей, которое невозможно без роста производства и повышения конкурентоспособности их продукции. Это в свою очередь невозможно без изменения отношения к аграрному сектору со стороны государства и создания благоприятных условий функционирования аграрного сектора, способствующих поступательному его развитию.

На социально-экономическое развитие поселения немаловажное влияние оказывает уровень развития сферы услуг и личных подсобных хозяйств. Это не только удовлетворение потребностей населения в различных видах услуг, но и повышение занятости и самозанятости населения Поселения. В условиях недостаточности рабочих мест в сельскохозяйственных предприятиях, данный фактор имеет важное значение для повышения уровня занятости населения.

Для восстановления и укрепления производственного потенциала Поселения необходима реконструкция и расширение действующих, и строительство новых производственных объектов. Решение этих задач должно осуществляться путем реализации инвестиционных проектов.

На социально-экономическое развитие значительное влияние

оказывают и демографические факторы. Изменение численности населения служит индикатором уровня жизни в Поселении, привлекательности территории для проживания, осуществления экономической деятельности.

Численность населения Гмелинского сельского поселения по состоянию на 01.01.2016 года составила 3081 человек или 16,3 % населения Старополтавского муниципального района. Основная часть населения Поселения - 72,33% проживает в с. Гмелинка; 11,67% - в п. Первомайский; 7,13% - в х. Вербный; 3,73% - в с. Орлиное; 2,68% - в с. Цветочное; 1,24% - в х. Большие Пруды; 0,92% - в с. Коршуновка; 0,29% - на ж/д разъезде 1062. Таким образом, в с. Гмелинка, п. Первомайском и х. Вербном проживает 91,14% населения поселения и только 8,86% в оставшихся пяти населенных пунктах. На территории Поселения проживают представители 25 национальностей, из них чуть больше половины - русские.

Динамика демографических показателей Гмелинского сельского поселения

Таблица №2

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Среднее
родилось, чел.	46	42	42	32	31	47	51	42	27	44	40,4
умерло, чел.	32	39	43	43	37	36	38	46	40	29	38,3
естественный прирост/убыль, чел.	14	3	-1	-11	-6	11	13	-4	-13	15	2,1

За период 2006-2015г. наблюдаем естественный прирост населения за счет превышения показателя рождаемости населения над смертностью. Это свидетельствует о положительной динамике увеличения численности населения в Поселении. Среднегодовой показатель рождаемости за период 2006-2015гг. составил 40,4 человека, что на 2,1 чел. выше аналогичного показателя по смертности за указанный период.

Определить влияние миграционных процессов на демографические показатели Поселения не представляется возможным, в виду отсутствия информации.

Одним из отрицательных факторов, влияющих на демографическую

ситуацию в Поселении является низкий уровень доходов населения. Согласно данным Паспорта Поселения, среднемесячные денежные доходы населения в 2015г по сравнению с предшествующим годом выросли на 7,0% и составили 8300,0 руб., что ниже прожиточного уровня, установленного по Волгоградской области, на 4,44%. Среднемесячная заработная плата в 2015 году составила 7760 руб., что выше значения 2014 года на 6,0 % и в 3 раза ниже аналогичного показателя по Волгоградской области, составившего за указанный период 23447 руб. Динамика роста этих показателей положительная, но значительно отстает от регионального и федерального уровня.

Возрастная структура населения Гмелинского сельского поселения

Таблица №3

Население	Количество/ чел					%
	2012	2013	2014	2015	2016	
Дети от 0 до 18 лет	531	588	578	562	531	18,10
Население трудоспособного возраста	1795	1771	1669	1686	1735	56,14
Население пенсионного возраста	783	735	829	833	792	25,76
Итого:	3109	3094	3076	3081	3058	100,00

Негативные демографические процессы последнего десятилетия, происходящие в стране, сказались на возрастной структуре и привели к старению населения. В Гмелинском сельском поселении среднегодовой, за период с 2012г по 2016г, удельный вес населения пенсионного возраста составил 25,76%, что на 7,66% выше соответствующего показателя населения детского возраста до 18 лет, составившего за указанный период всего 18,1%. На сегодняшний день возрастная структура населения Гмелинского сельского поселения имеет определенный демографический потенциал на перспективу в лице относительного большого удельного веса

населения трудоспособного возраста, составившего за указанный период – 56,14%.

Изменение численности населения будет зависеть от социально-экономического развития села, успешной политики занятости населения, в частности, создания новых рабочих мест, обусловленного развитием различных направлений хозяйственной деятельности, малого бизнеса в Гмелинском сельском поселении.

2.3 Труд и занятость

Трудовая структура населения отражает основные группы трудовых ресурсов, в числе которых учитываются: население в трудоспособном возрасте, занятые в экономике лица старше трудоспособного возраста и подростки до 18 лет. Лица старше и моложе трудоспособного возраста составляют небольшую часть трудовых ресурсов. Кроме того, при анализе занятости населения, следует учитывать, что часть населения в трудоспособном возрасте составляет учащая молодежь и инвалиды трудоспособного возраста, не осуществляющие трудовую деятельность.

Перечень предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории Гмелинского сельского поселения

Таблица №4

№ п/п	Полное наименование предприятий	Численный состав					%
		2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
	Сельское хозяйство						
1	ИП КФХ Сисенбаев П.З.	1	1	1	1	1	
2	ИП КФХ Исалиев С.Р.	1	1	1	1	1	
3	ИП КФХ Исалиев Р.К.	1	1	1	1	1	
4	ИП КФХ Бисинбеков М.И.	1	1	1	1	1	
5	ИП КФХ Шойкин А.С.	1	1	1	1	1	
6	ИП КФХ Шахабов М.М.	1	1	1	1	1	
7	ИП КФХ Капашева А.Ж.	1	1	1	1	1	
8	ИП КФХ Тюлькубаева Н.Ж.	1	1	1	1	1	
9	ИП КФХ Тюлькубаев Ж.З.	1	1	1	1	1	
10	ИП КФХ Чайкалак С.Х.	1	1	1	1	1	
11	ИП КФХ Булычев С.А.	1	1	1	1	1	

12	ИП КФХ Асхабов Р.М.	1	1	1	1	1	
13	ООО "Старополтавское ХПП"	12	15	15	17	17	
14	ООО "Старополтавский элеватор"	41	43	43	49	49	
15	ООО "Компания Москва"	10	10	10	10	10	
16	ООО "Земля"	15	15	15	15	15	
	итого:	90	95	95	103	103	28,14
Розничная торговля							
17	ИП Шнайдер В.Н.магазин "Исток"	3	3	3	3	3	
18	ИП Мирзошарипов Н.А.магазин "Азия"	3	3	3	3	3	
19	ИП Акманова М.И. магазин "Элегант"	2	2	2	2	3	
20	ИП Лиманский С.В. "Товары для дома"	2	2	2	2	2	
21	ИП Утепова М.А. "Уют"	1	1	1	1	1	
22	ИП Бисингалиева С. "Сабина"	2	2	2	2	2	
23	Старополтавское ПЗПО	4	4	5	5	5	
24	ИП Абдрахманова С.М. "Дарина"	2	2	0	0	0	
25	ИП Утигалиева А.А."Арман"	0	0	0	3	3	
26	ИП Утигалиева А.А."Семья"	6	6	6	6	6	
27	ИП Мирзошарипов Н.А.магазин "555"	2	2	2	2	2	
28	ИП Мирзошарипов Н.А. "Фруктория"	0	0	2	2	2	
29	ИП Аубекеров Р.	3	3	3	3	3	
	итого:	30	30	31	34	35	9,56
Бытовое обслуживание населения							
30	ИП Булычев С.А.	1	1	1	1	1	
31	ИП Кумарова Г.Б.	2	2	2	2	2	
	итого:	3	3	3	3	3	0,82
Административное управление, социальная служба							
32	Администрация Гмелинского с/п	0	13	14	11	9	
33	ГКУСО"Старополтавский комплексный центр социального обслуживания населения"	11	11	11	11	11	
	итого:	11	24	25	22	20	5,46
Образование							
34	МБОУ "Гмелинская СШ им.В.П.Агаркова"	66	75	77	84	75	
35	МКОУ "Вербенская ОШ"	13	13	13	13	13	
	итого:	79	88	90	97	88	24,04
Здравоохранение							
36	Гмелинская участковая больница	21	21	20	19	16	
37	Аптечный пункт	1	1	1	1	1	
	итого:	22	22	21	20	17	4,64
Культура							
38	МКУ "Гмелинское КДО"	5	5	5	5	5	
39	Библиотека	3	3	3	3	2	

	итого:	8	8	8	8	7	1,91
Связь, энергообеспечение, пожарная служба							
40	Отделение почтовой связи	6	6	6	6	5	
41	Участок районного филиала Ростелеком АТС	2	2	2	1	1	
42	Старополтавское РЭС	10	10	10	9	9	
43	Филиал пожарной часть 79 ГКУ	18	18	18	18	18	
	итого:	36	36	36	34	33	9,02
Транспорт							
44	ж\д станция	28	28	28	35	35	
45	Волжские дор.технологии	4	4	4	4	4	
	итого:	32	32	32	39	39	10,66
Общественное питание							
46	Кафе "Прохлада"	3	4	5	5	5	
47	Кафе "Трактор"	0	0	4	4	4	
	итого:	3	4	9	9	9	2,46
Прочее							
48	ООО Агромир	4	4	4	4	4	
49	ОНТ Гмелинское	4	4	4	4	4	
50	Ветучасток	4	4	4	4	4	
	итого:	12	12	12	12	12	3,29
Личное подсобное хозяйство							
51	с.Гмелинка	731	728	716	737	728	
52	п.Первомайский	108	106	105	105	103	
53	х.Большие Пруды	20	20	20	21	21	
54	с.Цветочное	48	41	41	42	38	
55	х.Вербный	72	66	61	65	68	
56	с.Орлиное	25	31	28	29	29	
57	с.Коршуновка	12	16	13	13	15	
58	разъезд 10/62	3	4	3	3	3	
	итого:	1019	1012	987	1015	1005	32,86
	Всего, без ЛПХ:	326	354	362	381	366	100
Справочно: количество населения в Поселении трудоспособного возраста, чел.		3109	3094	3076	3081	3058	

По состоянию на 1 января 2016 года на территории Гмелинского сельского поселения на личных подсобных хозяйствах работает, значительная часть населения трудоспособного возраста - 67,14 %, и только 366 человек или 11,97 % - на предприятиях и в организациях различных видов собственности:

36,05 % – на предприятиях государственного сектора;

- 28,14 % – на сельскохозяйственных предприятиях;
- 10,66 % - на предприятиях транспортной системы;
- 12,84% – на предприятиях розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания;
- 9,02 % - на предприятиях связи, энергообеспечения и пожарной службы;
- 3,29 % - на предприятиях оказывающих прочие услуги

Ситуация с трудоустройством удручающая. Имеющиеся на территории Поселения предприятия не могут обеспечить достаточное количество рабочих мест, поэтому большая часть трудоспособного населения вынуждены жить за счет своего подсобного хозяйства или в поисках работы уезжать в областной центр и другие регионы.

Таким образом, из общего числа проживающих в поселении трудоспособное население составляет 56,14 %, из которого только 11,97% имеет постоянную работу. Наибольший удельный вес в трудоустройстве населения Поселения занимают предприятия государственного сектора и сельскохозяйственные предприятия.

Сохранение и наращивание профессионально-кадрового потенциала территории это обеспечение возможности ее дальнейшего развития. Прежде всего, необходимо преодолеть сложившуюся диспропорцию в предложении и спросе на рабочую силу. Особое внимание следует уделить молодежи – она является основой будущего развития Поселения. Следует создать больше возможностей для культурного, спортивного досуга молодежи и для самореализации молодого поколения внутри Поселения. Необходимо ориентировать сегодняшних старшеклассников к работе на предприятиях поселения, развитию предпринимательских качеств и навыков самозанятости. Это может быть реализовано только в тесной взаимосвязи с руководством существующих в Поселении предприятий, профессионально-образовательными учебными заведениями, службой занятости.

Необходима взвешенная социальная политика, создающая условия, чтобы каждый трудоспособный гражданин, используя свои знания и опыт, мог работать и зарабатывать независимо от сферы деятельности.

2.4. Характеристика функционирования и показатели работы транспортной инфраструктуры по видам транспорта, имеющегося на территории Гмелинского сельского поселения.

Развитие транспортной системы Гмелинского сельского поселения является необходимым условием улучшения качества жизни жителей в поселении.

Транспортная инфраструктура Гмелинского сельского поселения является составляющей инфраструктуры Старополтавского района Волгоградской области, что обеспечивает конституционные гарантии граждан на свободу передвижения и делает возможным свободное перемещение товаров и услуг.

Наличием и состоянием сети автомобильных дорог определяется территориальная целостность и единство экономического пространства. Недооценка проблемы несоответствия состояния дорог и инфраструктуры местного значения социально-экономическим потребностям общества является одной из причин экономических трудностей и негативных социальных процессов.

Транспортно-экономические связи Гмелинского сельского поселения осуществляются одним видом транспорта – **автомобильным**.

Грузовые перевозки выполняются грузовым транспортом различных форм собственности. Грузовой автотранспорт Поселения представлен автомобилями, находящиеся в собственности жителей. Для транспортировки с/х продукции, предприятия используют привлеченный транспорт. Автомобилизация населения Поселения в 2016 году составила 140 единиц/1000 человек при уровне автомобилизации в Российской Федерации

270 единиц /1000 человек. Автотранспортные предприятия на территории муниципального образования отсутствуют.

Структурная схема транспортного пассажирского комплекса состоит из двух основных составляющих: внутренний пассажирский транспорт и внешний пассажирский транспорт. Во внутреннем пассажирском транспорте выделяется частный автомобильный и частный таксомоторный. Внешний транспорт представлен автомобильными средствами передвижения, обслуживающими пригородные перевозки различных форм собственности.

Существующие транспортные маршруты удовлетворяют потребности населения в пассажирских перевозках пригородного характера. Перевозка пассажиров до областного центра осуществляется через районный центр. Южнее села Гмелинка проходит автомобильная дорога К-9 «Иловатка – Старая Полтавка – Гмелинка – Палласовка – Николаевск», которая на западе примыкает к автомобильной дороге Р-2 "Самара – Пугачев – Энгельс – Волгоград". До районного и областного центра можно доехать на проходящих маршрутных такси и автобусах. Внутрирайонные пассажирские перевозки выполняются частными маршрутными такси и транзитным пассажирским транспортом, следующим по а/д К-9 " Иловатка – Старая Полтавка – Гмелинка – Палласовка – Николаевск ".

Внутрипоселковый общественный транспорт в Гмелинском сельском поселении, в настоящее время, отсутствует. Большинство передвижений в поселении приходится на личный транспорт и пешеходные сообщения.

В х. Большие пруды, х. Вербный, с. Коршуновка, с. Орлиное, п. Первомайское и с. Цветочное транспортная доступность, практически, отсутствует. Нет прямого сообщения как с административным центром поселения – с. Гмелинка, так и с районным и областными центрами. Население хутора пешком, на личном или попутном транспорте добирается

до подъезда к автомобильной дороге К-9 " Иловатка – Старая Полтавка – Гмелинка – Палласовка – Николаевск ", потом до районного центра и далее в другие населенные пункты.

При проектировании системы общественного транспорта в Гмелинском сельском поселении необходимо предусмотреть разработку новых и (или) изменение существующих транспортных маршрутов для обеспечения транспортной доступности населенных пунктов. Общественный транспорт должен упростить перемещение населения из населенного пункта к поселковому, районному и областному центрам.

Проектирование системы общественного транспорта должно полностью отвечать требованиям, предъявляемым в части, касающейся обеспечения доступности объектов общественного транспорта для населения, и, в том числе, для его маломобильных групп. Стратегической целью в данной отрасли является улучшение обеспечения транспортными услугами жителей муниципального образования с учетом перспективного плана развития дорожно-транспортной сети, автомобильного транспорта

Железнодорожный транспорт – На территории Гмелинского сельского поселения в селе Гмелинка расположена железнодорожная станции Гмелинская Волгоградского региона Приволжской железной дороги.

Водный транспорт – На территории Гмелинского сельского поселения водный транспорт не используется, никаких мероприятий по обеспечению водным транспортом не планируется. Ближайшие речные вокзалы находятся в г. Саратов и в областном центре - г. Волгоград. Грузовая переправа находится в г. Николаевск.

Воздушные перевозки не осуществляются. Ближайший аэропорт находится в г. Волгоград и в г. Саратов.

2.5 Характеристика сети дорог Гмелинского сельского поселения, оценка качества содержания дорог.

Автомобильные дороги имеют стратегическое значение. Они связывают территорию поселения с соседними территориями, районным центром, обеспечивают жизнедеятельность муниципального образования, во многом определяют возможности развития поселения, по ним осуществляются автомобильные перевозки грузов и пассажиров. Сеть внутрипоселковых автомобильных дорог обеспечивает мобильность населения и доступ к материальным ресурсам, позволяет расширить производственные возможности экономики за счет снижения транспортных издержек и затрат времени на перевозки.

К автомобильным дорогам общего пользования местного значения относятся муниципальные дороги, улично-дорожная сеть и объекты дорожной инфраструктуры, расположенные в границах сельского поселения, находящиеся в муниципальной собственности сельского поселения.

Улично-дорожная сеть (далее–УДС) – совокупность объектов, предназначенных для движения транспортных средств и пешеходов, проектируемых с учетом перспективного роста интенсивности движения и обеспечивающих прокладку инженерных коммуникаций. УДС является основой планировочной структуры населенного пункта.

Улично-дорожная сеть включает в себя сеть улиц и дорог общего пользования, внутриквартальных и других проездов, тротуаров, пешеходных и велосипедных дорожек, а также набережные, площади, уличные автомобильные стоянки с инженерными и вспомогательными сооружениями, техническими средствами организации дорожного движения.

Улично-дорожная сеть является основным образующим элементом транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры населенных пунктов. Развитие дорожной сети и инфраструктурных объектов в комплексном развитии поселения является одним из наиболее социально-значимых вопросов.

Недостаточный уровень развития дорожной сети приводит к значительным потерям экономики и снижению потребностей населения и является одним из наиболее существенных ограничений темпов роста социально-экономического развития Гмелинского сельского поселения. Поэтому совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения важно для Поселения. Это в будущем позволит обеспечить приток трудовых ресурсов, развитие производства, что в свою очередь приведет к экономическому росту Поселения.

Автомобильные дороги подвержены влиянию природной окружающей среды, хозяйственной деятельности человека и постоянному воздействию транспортных средств, в результате чего меняется технико-эксплуатационное состояние дорог. Состояние сети дорог определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту и зависит напрямую от объемов финансирования и стратегии распределения финансовых ресурсов в условиях их ограниченных объемов.

В условиях недостаточного объема инвестиций в дорожный комплекс на первый план выходят работы по содержанию и эксплуатации дорог.

Систематическое недофинансирование дорожной отрасли, в условиях постоянного роста интенсивности движения, изменения состава движения в сторону увеличения грузоподъемности транспортных средств, приводит к несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества участков недоремонта.

Аналогичная ситуация финансирования расходов на дорожное хозяйство в бюджете Гмелинского сельского поселения привела к тому, что эксплуатационное состояние значительной части улиц поселения по отдельным параметрам перестало соответствовать требованиям нормативных документов и технических регламентов. В связи с этим, возросли материальные затраты на содержание улично-дорожной сети в связи с

необходимостью проведения значительного объема работ по ямочному ремонту дорожного покрытия улиц.

В настоящее время в Гмелинском сельском поселении числится 36,175 км автомобильных дорог общего пользования местного значения, из них: 29,609 км - с грунтовым покрытием и 6,566 км - с твердым покрытием. Твердое покрытие имеет только 18,1% дорог. Протяженность освещенной части улично-дорожной сети, по данным администрации сельского поселения составляет 36,075 км, практически 100%.

УДС Гмелинского сельского поселения представлена сетью автомобильных дорог одной категории. Нет разделения состава улично-дорожной сети по категориям, в соответствии с классификацией, приведенной в табл. 9 СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».

Пешеходное и велосипедное движение проходит по обочинам существующих автомобильных дорог.

Право собственности оформлено на дороги с твердым покрытием. Подъездные грунтовые дороги к предприятиям и сельскохозяйственным угодьям не стоят на балансе Поселения. Бесплатные автомобильные дороги требуют проведения инвентаризации и постановки на балансовый учет.

Общая характеристика улично-дорожной сети

Таблица №5

Показатели	Ед. изм	2015г
Протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся на балансе муниципальных образований, итого:	км.	36,175
в том числе:		
с твердым покрытием	км.	6,566
с грунтовым покрытием	км.	29,609
протяженность тротуаров	км.	0
протяженность велосипедных дорожек	км.	0
количество стоянок и парковок автомобильного транспорта	шт.	5
количество автобусных остановок	шт.	1
количество искусственных сооружений, итого:	шт.	0
в том числе:		
мосты	шт.	0
трубы	шт.	0
колодцы, коллектора для слива сточных вод с автомобильной дороги	шт.	0
кюветы	шт.	0
общая протяжённость освещенных частей улиц, проездов, набережных	км.	36,07
количество автозаправочных станций (АЗС), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	шт.	1
многотопливные заправочные станции (МТЗС)	шт.	0
количество станций технического обслуживания (СТО), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	шт.	0
количество вокзалов, итого:	шт.	1
автовокзалы	шт.	0
железнодорожные вокзалы	шт.	1
речные вокзалы	шт.	0
аэропорты	шт.	0
количество складов	шт.	0

выполнение комплекса работ по обслуживанию поселковых автомобильных дорог и дорожных сооружений на территории МО Гмелинского сельского поселения осуществляется силами подрядных организаций в рамках муниципальных контрактов, заключаемых ежегодно. В состав работ входит: содержание поселковых автомобильных дорог, включающее в себя работы с учётом сезонных условий по уходу за дорожной одеждой, полосой отвода, земляного полотна, системой водоотвода, дорожными сооружениями – элементами обустройства дорог; озеленением; организация безопасности движения и прочие работы, в результате которых поддерживается транспортно-эксплуатационное состояние дорог и дорожных сооружений в соответствии с действующей нормативной документацией.

Проверка качества выполнения работ осуществляется согласно требованиям муниципального контракта.

2.6. Анализ состава парка транспортных средств и уровня автомобилизации в Гмелинском сельском поселении, обеспеченность парковками.

Автомобильный парк в поселении преимущественно состоит из легковых автомобилей, принадлежащих частным лицам. Наличие транспортных средств по состоянию на ноябрь 2016 года представлены в таблице №6.

Состав транспортных средств

Таблица № 6

№ п/п	Вид транспортного средства	Кол-во		Место стоянки
		2016 год	%	
1	Гражданский легковой	303	72	на придомовых территориях
2	Гражданский грузовой	46	11	на придомовых территориях
3	Производственный	0	0	-
4	Сельскохозяйственный в т. ч.	72	17	на придомовых территориях
	Трактора, комбайны и т. д.	72	-	
	Грузовой транспорт	0	-	
5	Общественный транспорт	0	0	-
Итого:		421	100	

В связи с отсутствием данных о наличии и составе транспортных средств за предыдущие годы, нет возможности проанализировать изменение динамики транспортных средств в Поселении.

На сегодняшний день состав транспортных средств состоит из 303

(72%) легковых автомобилей; 46 (11%) грузовых автомобилей, находящихся в личном пользовании; 55 (13%) тракторов и 17 (4%) комбайнов. Уровень автомобилизации в поселении составляет 140 единиц на 1000 человек, что в 1,9 раза ниже аналогичного показателя по Российской Федерации, который в указанном периоде составил 270 единиц на 1000 человек.

Оценка уровня автомобилизации населения

Таблица № 7

№	Показатели	2016 год
1	Общая численность населения, тыс. чел.	2,499
2	Количество автомобилей у населения, ед.	349
3	Уровень автомобилизации населения, ед./1000 чел.	140
4	Средний уровень автомобилизации населения, ед./1000 чел.	270

Хранение автотранспорта на территории Гмелинского сельского поселения осуществляется в пределах территорий предприятий в боксах и на придомовых участках жителей поселения в гаражах. Есть парковочные карманы в местах массового скопления людей, но знаками они не обозначены. Стоянки на территории поселения отсутствуют.

Характеристика мест массового скопления людей.

Таблица № 8

№ п/п	Местоположение	Количество приежаемого транспорта (среднестатистические данные)	Наличие парковочных мест	К-во людей	Наличие тротуаров
1	Рынок	15	6	96	0
2	Администрация	5	14	30	0
3	Элеватор	10	8	15	0
4	Школа	5	16	40	0
5	Мечеть	15	8	35	0
6	Магазины	15	5	20	0

Поскольку Генеральным планом Гмелинского сельского поселения не предусмотрено строительство многоквартирных домов, отсутствует необходимость в гаражном строительстве и организации стоянок.

2.7. Характеристика работы транспортных средств общего пользования, включая анализ пассажиропотока.

Пассажирский транспорт является важнейшим элементом сферы

обслуживания населения, без которого невозможно нормальное функционирование общества. Он призван удовлетворять потребности населения в передвижениях, вызванные производственными, бытовыми, культурными связями

В Гмелинском сельском поселении обслуживание населения внутрипоселковым общественным транспортом не предусмотрено. Передвижение по территории населенного пункта осуществляется с использованием личного авто - и мото-велотранспорта либо в пешем порядке.

На территории Гмелинского сельского поселения автобусное пассажирское сообщение представлено пригородными маршрутами:

– с. Старая Полтавка – г. Волгоград – рейс является регулярным, осуществляется 1 раз в день;

– г. Волгоград – с. Беляевка – рейс является регулярным, осуществляется 2 раза в день.

– г. Волгоград – с. Иловатка – рейс является регулярным, осуществляется 2 раза в день.

– п. Торгун – с. Старая Полтавка – рейс является регулярным, осуществляется 2 раза в день.

За 2015 год по информации администрации Гмелинского сельского поселения по указанным маршрутам, было совершено 2555 рейсов, в результате которых перевезено, ориентировочно, 30295 человека. Информация по пассажиропотоку представлена в Приложении 1.

Пассажирские перевозки осуществляют автобусы и маршрутные такси, проходящие через Поселение транзитом. Поэтому собственного автовокзала в Гмелинском сельском поселении нет, но существуют автобусные остановки для посадки-высадки пассажиров: одна - в селе Гмелинка и еще 5, расположенных около населенных пунктов на а/д К-9 " Иловатка – Старая Полтавка – Гмелинка – Палласовка – Николаевск ".

В Гмелинском сельском поселении в связи со сложившимся уровнем транспортной доступности общественного транспорта для населения, отсутствует необходимость в организации мероприятий для изменения маршрутов общественного транспорта.

Школьный автобус в поселении осуществляет перевозку детей из населенных пунктов поселения до школы и на различные мероприятия за пределами сельского поселения. В селе Гмелинка и поселке Первомайский школа находится в шаговой доступности, поэтому нет необходимости в наличии внутрипоселкового маршрута школьного автобуса.

Автотранспортные предприятия, занимающиеся пассажирскими перевозками, на территории Гмелинского сельского поселения отсутствуют.

2.8. Характеристика условий немоторизированного передвижения.

На территории Гмелинского сельского поселения велосипедное и пешеходное движение в организованных формах не представлено и отдельной инфраструктуры не имеет. Специализированные дорожки для велосипедного передвижения не предусмотрены, движение велосипедистов осуществляется в соответствии с требованиями ПДД по дорогам общего пользования.

Улично-дорожная сеть внутри населенных пунктов, как правило, не благоустроена, требуется формирование пешеходных тротуаров, необходимых для упорядочения и безопасности движения пешеходов, укладка асфальтобетонного покрытия или мощение тротуарной плиткой. Велосипедное движение проходит по существующим автомобильным дорогам.

2.9. Характеристика движения грузовых транспортных средств, оценка работы транспортных средств коммунальных и дорожных служб, состояние инфраструктуры для данных транспортных средств.

Грузовые транспортные средства, всех видов собственности на территории поселения, насчитывают 46 единиц, что составляет 11% от

общего количество автомобилей в поселении.

Перевозка грузов осуществляется поселковыми грузовыми автомобилями и привлеченным транспортом.

Гмелинское сельское поселение своих транспортных средств не имеет. При использовании спецтехники для содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения заключаются Муниципальные контракты с коммунальными и дорожными предприятиями, а так же с частными компаниями или предпринимателями, которые могут оказывать услуги по содержанию транспортной инфраструктуры. В 2015 году содержание автомобильных дорог осуществлялось силами: ИП «Кервалидзе М.М.», ТОС «Первомайское», ТОС «Степное» и силами фермеров.

Для прохождения технического обслуживания автотранспорта в поселении нет собственной производственно-технической базы, оборудования и персонала, ближайшая станция находится в селе Старая Полтавка. На территории Гмелинского поселения есть одна автозаправочная станция возле села Гмелинка.

2.10. Анализ уровня безопасности дорожного движения.

Обеспечение безопасности дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач Российской Федерации. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам.

Обеспечение безопасности дорожного движения является составной частью национальных задач обеспечения личной безопасности, решения демографических, социальных и экономических проблем. Поэтому задачи повышения уровня безопасности транспортной системы, сокращения темпов роста количества дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий, числа пострадавших и погибших в них обозначены в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2032 года.

Проблема аварийности, связанная с автомобильным транспортом приобрела особую остроту в связи с несоответствием дорожно-транспортной инфраструктуры потребностям общества и государства в безопасном дорожном движении, недостаточной эффективностью функционирования системы обеспечения безопасности дорожного движения и крайне низкой дисциплиной его участников.

Увеличение парка транспортных средств при снижении объемов строительства, реконструкции и ремонта автомобильных дорог, недостаточном финансировании содержания автомобильных дорог привели к ухудшению условий движения.

Обеспечение безопасности дорожного движения на улицах населенных пунктов и автомобильных дорогах поселения, предупреждение дорожно-транспортных происшествий (далее –ДТП) и снижение тяжести их последствий является на сегодня одной из актуальных задач.

На сегодняшний день на территории Гмелинского сельского поселения зафиксировано два ДТП в 2015г и одно ДТП в 2016г. Информация о совершенных дорожно-транспортных происшествиях приведены в таблице №9. В перспективе из-за неудовлетворительного состояния автомобильных дорог, увеличения количества личного автотранспорта у жителей и несовершенства технических средств организации дорожного движения возможно ухудшение ситуации.

Информация о ДТП за 2015-2016гг.

Таблица №9

№ п/п	Вид ДТП	Место ДТП	День недели	Время ДТП	Тяжесть последствий
1.	Наезд на препятствие	перес. ул. Школьная и им. Утигалиева в с. Гмелинка	15.08.2015 суббота	01-00	1-0-1
2.	Опрокидывание	81-й километр автодороги «Иловатка-Николаевск», (ж/д переезд 1046)	29.11.2015 воскресенье	21-40	1-0-1
3.	Наезд на пешехода	ул. Кооперативная, дом № 24, с. Гмелинка	24.10.2016 понедельник	20-20	1-0-1

Основными причинами совершения ДТП с тяжкими последствиями по

данном Государственной инспекции безопасности дорожного движения Волгоградской области являются несоответствие скорости движения конкретным дорожным условиям, нарушение скоростного режима, нарушение правил обгона и нарушение правил дорожного движения пешеходами.

В связи с рисками ухудшения обстановки с аварийностью и наличием проблемы обеспечения безопасности дорожного движения требуются выработка и реализация долгосрочной стратегии, координация усилий всех заинтересованных служб и населения, органов местного самоуправления.

2.11. Оценка уровня негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду, безопасность и здоровье населения.

Автомобильный транспорт и инфраструктура автотранспортного комплекса относится к главным источникам загрязнения окружающей среды.

Основной причиной высокого загрязнения воздушного бассейна выбросами автотранспорта является увеличение количества автотранспорта, его изношенность и некачественное топливо.

Отработавшие газы двигателей внутреннего сгорания содержат вредные вещества и соединения, в том числе канцерогенные. Нефтепродукты, продукты износа шин, тормозных накладок, хлориды, используемые в качестве антиобледенителей дорожных покрытий, загрязняют придорожные полосы и водные объекты.

Главный компонент выхлопов двигателей внутреннего сгорания (кроме шума) – окись углерода (угарный газ) – опасен для человека, животных, вызывает отравление различной степени в зависимости от концентрации. При взаимодействии выбросов автомобилей и смесей загрязняющих веществ в воздухе могут образоваться новые вещества, более агрессивные. На прилегающих территориях к автомобильным дорогам вода, почва и растительность является носителями ряда канцерогенных веществ.

Недопустимо выращивание здесь овощей, фруктов и скармливание травы животным.

Одним из направлений в работе по снижению негативного влияния автотранспорта на загрязнение окружающей среды является дальнейшее расширение использования альтернативного топлива – сжатого и сжиженного газа, благоустройство дорог, ремонт транспорта в специализированных местах и квалифицированным персоналом, а также мытьё автомобильного транспорта только на специализированных мойках, которые имеют правильно работающую систему очистки отработанной воды.

2.12. Характеристика существующих условий и перспектив развития и размещения транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения.

Территория Гмелинского сельского поселения привлекательна для инвесторов своим географическим и территориальным местоположением, наличием территориального ресурса для развития промышленности и сельского хозяйства, транспортной доступностью. В настоящее время основной проблемой, препятствующей развитию поселения, является недостаток бюджетных средств, отсутствие инвестиционных ресурсов и высококвалифицированных специалистов. Перспективы развития транспортной инфраструктуры связаны только с возможным развитием сельскохозяйственного производства и услуг. В условиях экономического кризиса и напряженной ситуации во внешней политике на рассматриваемый период до 2025 года высоких темпов развития и размещения транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения не ожидается.

2.13. Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения.

Основными документами, определяющими порядок функционирования и развития транспортной инфраструктуры, являются:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016);
2. Воздушный кодекс Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 24.07.2015);
3. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О безопасности дорожного движения» (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу 15.01.2016);
5. Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2015);
6. Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 21.01.2016) «О Правилах дорожного движения»;
7. Постановление Правительства РФ от 25.12.2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;
8. Приказ Министерства транспорта РФ от 26.05.2016 № 131 «Об утверждении порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;
9. Генеральный план Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области;
10. Решение Гмелинской сельской думы от 25 декабря 2013 №6/23 «Об утверждении Генерального Плана Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области»;

11. Решение Гмелинской сельской думы от 19 ноября 2013 №3/15 «О создании муниципального дорожного фонда Гмелинского сельского поселения и утверждении Положения о порядке формирования и использования муниципального дорожного фонда Гмелинского сельского поселения»;
12. Решение Гмелинской сельской думы от 15 марта 2016 №3/14 «Об утверждении методики расчета нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Гмелинского сельского поселения и правил расчета ассигнований бюджета Гмелинского сельского поселения на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения Гмелинского сельского поселения»;
13. Постановление Администрации Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области от 11 апреля 2016 № 98 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки и мониторинга реализации Стратегии социально-экономического развития Гмелинского сельского поселения»;
14. Постановление Администрации Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области от 06 апреля 2016 № 93 «Об утверждении долгосрочной целевой Программы «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, на территории Гмелинского сельского поселения с. Гмелинки Старополтавского муниципального района на период 2016-2018 гг.»;
15. Постановление Администрации Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области от 15 октября 2014 № 123 «Об утверждении муниципальной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий до 2020г" Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района».

16. Постановление Администрации Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области от 31 октября 2012 № 170 «О программе комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения на 2010-2020гг.»;

17. Постановление Администрации Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области от 31 марта 2015 № 31 «Об утверждении Плана комплексного развития Гмелинского сельского поселения Старополтавского муниципального района Волгоградской области».

Таким образом, на федеральном и региональном уровне нормативно-правовая база необходимая для функционирования и развития транспортной инфраструктуры сформирована.

Необходимость разработки и утверждения программы комплексного развития транспортной инфраструктуры предусмотрена частью 2 статьи 5 Федерального закона «О внесении изменений в градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» №456-ФЗ от 29 декабря 2014 года.

В состав полномочий органов местного самоуправления Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 6 октября 2003 года (в ред. от 15.02.2016 г.), а также п. 8 статьи 8 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» №190-ФЗ от 29 декабря 2004 года (в ред. 30.12.2015), включены разработка и утверждение программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 27 статьи 1 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» №190-ФЗ от 29 декабря 2004 года (в ред. 30.12.2015) дано определение программы комплексного развития транспортной

инфраструктуры поселения, городского округа как документа, устанавливающего перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, которые предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий в области транспорта; ее цели и задачи.

Состав и содержание Программы установлен Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2015 № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов».

Муниципальным заказчиком Программы и ответственным за ее реализацию является Администрация Гмелинского сельского поселения, которая осуществляет организационные, методические и контрольные функции в ходе реализации Программы. Она обеспечивает:

- корректировку плана мероприятий по реализации Программы с уточнением объемов и источников финансирования мероприятий;
- контроль за реализацией программных мероприятий по срокам, содержанию, финансовым затратам и ресурсам;
- методическое, информационное и организационное сопровождение работы по реализации комплекса программных мероприятий.

Реализация Программы осуществляется на основе:

- 1) муниципальных контрактов, заключенных в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд в

соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

2) условий, порядка и правил утвержденных федеральными, областными и муниципальными нормативными правовыми актами.

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с планом реализации муниципальной программы, разработанным на очередной финансовый год и содержащим перечень значимых контрольных событий муниципальной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

Основными направлениями совершенствования нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития транспортной инфраструктуры поселения, являются:

– применение экономических мер, стимулирующих инвестиции в объекты транспортной инфраструктуры;

– координация мероприятий и проектов строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры между органами государственной власти (по уровню вертикальной интеграции) и бизнеса;

– координация усилий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Волгоградской области, органов местного самоуправления, представителей бизнеса и общественных организаций в решении задач реализации мероприятий (инвестиционных проектов);

– запуск системы статистического наблюдения и мониторинга необходимой обеспеченности учреждениями транспортной инфраструктуры поселений в соответствии с утвержденными и обновляющимися нормативами;

– разработка стандартов и регламентов эксплуатации и (или) использования объектов транспортной инфраструктуры на всех этапах жизненного цикла объектов;

2.14. Оценка финансирования транспортной инфраструктуры.

Транспортная система сельского поселения является элементом транспортной системы региона, поэтому решение задач, связанных с развитием транспортной инфраструктуры на территории, не может быть решено только в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципального образования.

Объем финансирования

Таблица №10

№ п/п	Мероприятие	Объем финансирования, тыс. руб.		
		2014	2015	2016 (прогноз)
1	Содержание улично-дорожной сети	2103	1743	2233
1.1	в т. ч. ассигнования из дорожного фонда	1654	1022	1266
1.2	собственные доходы	449	721	967
	Итого из бюджета поселения:	2103	1743	2233

Как видим из таблицы 8, за последние годы объем финансирования за счет дорожного фонда снижается. Увеличение суммы средств, направляемых на содержание улично-дорожной сети из собственных доходов Поселения не может решить ситуацию в целом. С учетом роста цен на материалы и, соответственно, значительного увеличения себестоимости дорожных работ, увеличение объема финансирования в абсолютных показателях не приводит к увеличению выполняемых дорожных работ в натуральных и качественных показателях. Недостаточное финансирование дорожной отрасли носит систематический характер и не позволяет привести существующую улично-дорожную сеть в нормативное состояние, не говоря о ее дальнейшем развитии.

Изложенные в Программе мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры предполагается реализовать с участием бюджетов всех

уровней. Задачей органов местного самоуправления, в этом случае, является участие в проводимых организационных мероприятиях по обеспечению взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, подготовка инициативных предложений по решению вопросов, связанных с развитием транспортной инфраструктуры поселения.

Финансовой основой реализации муниципальной программы являются средства бюджета Гмелинского сельского поселения. Привлечение средств регионального, федерального бюджетов и иных источников учитывается как прогноз софинансирования мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

При реализации программы предполагается привлечение финансирования из средств дорожного фонда.

Стоимость мероприятий, требующих разработки проектно-сметной документации, уточняется после ее разработки.

Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом Гмелинского сельского поселения на соответствующий финансовый год с учетом дополнительных источников финансирования.

Объемы финансирования мероприятий из регионального или федерального бюджетов определяются после принятия соответствующих программ и подлежат уточнению после формирования регионального бюджета на соответствующий финансовый год с учетом результатов реализации мероприятий в предыдущем финансовом году.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется путем оплаты муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в рамках полномочий сельского поселения.

Конкретные мероприятия Программы и объемы ее финансирования могут уточняться ежегодно при формировании проекта местного бюджета

на соответствующий финансовый год.

Общий объем финансирования, необходимый для реализации мероприятий Программы на весь расчетный срок, составляет 809,147 млн. руб. Информация об источниках и объемах финансирования представлены в Приложении 4.

III. Прогноз транспортного спроса, изменения объемов и характера передвижения населения и перевозок грузов на территории Гмелинского сельского поселения

3.1. Прогноз социально - экономического и градостроительного развития Гмелинского сельского поселения.

В период реализации Программы существенных изменений в демографической ситуации поселения не предполагается. Сохраняется положительная динамика по увеличению уровня рождаемости и сокращению смертности. Увеличение рождаемости обусловлено программами государственной поддержки и созданием комфортных социальных условий для проживания граждан Гмелинского поселения, в том числе молодых семей, что в свою очередь будет способствовать восстановлению процессов естественного прироста населения. Изменение численности населения будет зависеть от социально-экономического развития села, успешной политики занятости населения, в частности, создания новых рабочих мест, обусловленного развитием различных направлений хозяйственной деятельности малого бизнеса в Гмелинском сельском поселении.

Положительная динамика численности населения, предполагает повышение качественного уровня жизни в Поселении. Этому способствует реконструкция и строительство инженерных сетей и жилого фонда. По информации генерального плана Поселения, существующая площадь жилой зоны составляет 134,0 га, перспективная на расчетный срок реализации генплана – 21,45 га. Площадь жилого фонда Поселения – 60,052 тыс. м², на расчетный срок-14,3 тыс. м². Одновременно с жилой застройкой, в районах

нового строительства, кроме социально значимых объектов будут размещаться и объекты обслуживания населения местного значения, предприятия торговли, общественного питания, бытового обслуживания. В связи с этим, определены направления градостроительной организации жилых зон:

- строительство нового жилищного фонда с учетом системы нормативных планировочных ограничений;

- комплексная застройка и благоустройство районов нового жилищного строительства с полным инженерным оборудованием территории и строительством объектов социальной сферы; устройством спортивных и парковых зон;

- реконструкция и благоустройство сложившихся жилых зон – ремонт и модернизация жилищного фонда, инженерных сетей и сооружений, ремонт и усовершенствование улично-дорожной сети, создание новых озелененных пространств и спортивных устройств.

Анализ особенностей Гмелинского сельского поселения показал наличие трудовых и территориальных ресурсов позволяющих обеспечить сохранение и расширение действующих и возникновение новых предприятий различных видов деятельности, при условии улучшения транспортной доступности населенных пунктов, входящих в состав Поселения, привлечении и сохранении профессиональных кадров высококвалифицированных специалистов, развития объектов обслуживания, инженерных сетей, наличия работающих инвестиционных программ.

Устойчивое экономическое развитие поселения, в перспективе, может быть достигнуто за счет развития малого предпринимательства при условии осуществления мероприятий по их поддержке.

Исходя из характеристики социально-экономического развития, Гмелинское сельское поселение можно рассматривать как:

- перспективное для частных инвестиций, что обосновывается

небольшим ростом экономики, средним уровнем доходов населения и неплохой транспортной доступностью;

– имеющее потенциал социально-экономического развития, способное самостоятельно с привлечением средств вышестоящих бюджетов обеспечить минимальные стандарты жизни населения, что приведёт в будущем к повышению инвестиционной привлекательности территории.

3.2. Прогноз транспортного спроса Гмелинского сельского поселения, объемов и характера передвижения и перевозок грузов по видам транспорта, имеющегося на территории поселения.

Относительно стабильная демографическая ситуация предполагает отсутствие существенного изменения транспортного спроса, объемов и характера передвижения населения на территории Гмелинского сельского поселения.

При этом предприятия и организации, предоставляющие автотранспортные услуги населению, обязаны систематически, не реже 1 раза в 5 лет, осуществлять изучение пассажиропотока. Полученный в результате обследования материал служит основанием для корректировки маршрутной схемы отдельных маршрутов, составления расписания движения автобусов, организации укороченных маршрутов. Обследование пассажиропотоков проводится в соответствии с действующими нормативными документами.

В связи с отсутствием крупных и средних предприятий на территории Поселения, изменение интенсивности грузового транспорта на расчетный срок не значительно. Но предприятия, осуществляющие грузовые перевозки и сельскохозяйственные работы, должны проводить обследования объемов грузооборота, интенсивности движения и схем маршрутов для дальнейшей оптимизации и развития транспортной инфраструктуры.

3.3. Прогноз развития транспортной инфраструктуры по видам

транспорта, имеющегося на территории Гмелинского сельского поселения.

В период реализации программы транспортная инфраструктура по видам транспорта, представленным в Поселении, не претерпит существенных изменений. Основным видом транспорта, обеспечивающим прямую доступность поселка в территориальной структуре Российской Федерации, останется железнодорожный транспорт. В границах региона преобладающим останется автомобильный транспорт, как в формате общественного транспорта, так и личного транспорта граждан. Для целей обслуживания действующих производственных предприятий сохранится использование грузового транспорта.

В целях соблюдения нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического обслуживания автомобильного транспорта в расчетный срок в поселении планируется развитие объектов придорожного сервиса: проектирование и строительство одной станции технического обслуживания в с. Гмелинка.

В целях соблюдения нормативов в местах массового скопления людей и автотранспорта, необходимо предусмотреть наличие парковок.

Строительство гаражей на срок реализации программы не планируется, поскольку дома в жилой застройке имеют придомовые участки, обеспечивающие потребность в местах постоянного хранения индивидуальных легковых и грузовых автомобилей.

3.4. Прогноз развития дорожной сети Гмелинского сельского поселения.

Учитывая экономическую ситуацию и состояние дорожной отрасли в регионе, необходимо предусмотреть несколько направлений развития дорожной сети:

– формирование оптимальной улично-дорожной сети, исходя из требований организации удобных транспортных связей жилых территорий с местами приложения труда и центрами культурно-бытового обслуживания, с

учетом наиболее значительных грузо - и пассажиропотоков, а также пешеходной доступности объектов соцкультбыта и мест приложения труда;

–сохранение и доведение существующей улично-дорожной сети до нормативного состояния;

– строительство новых дорог (не менее 60% дорог сельского поселения должны иметь твердое покрытие капитального типа).

Основным направлением развития дорожной сети поселения Гмелинка, в период реализации Программы, будет являться повышение качества и безопасности существующей дорожной сети, обеспечение транспортной доступности к жилым зонам.

Указанные действия позволят сохранить существующую сеть автомобильных дорог за счет оптимизации улично-дорожной сети, качественного содержания, повышение качественных характеристик дорожных покрытий и безопасности дорожного движения за счет проведения целевых мероприятий по ремонту, капитальному ремонту, реконструкции автомобильных дорог, применения новых технологий и материалов, разработки и обновлению проектов организации дорожного движения.

3.5. Прогноз уровня автомобилизации, параметров дорожного движения.

Уровень автомобилизации в Гмелинском сельском поселении на сегодняшний день ниже среднего. Но в связи с реализацией социально-экономических программ и развитием Поселения, существует вероятность постепенного роста количества автотранспорта у населения до среднего уровня. Учитывая прогноз развития предприятий АПК, предполагается увеличения автопарка легкового транспорта на 5-10 %; грузового транспорта на 20–35 %.

Определение параметров дорожного движения является неотъемлемой частью при определении мероприятий по снижению аварийности на дороге, а так же для совершенствования регулирования дорожного движения на перекрестке. К основным параметрам дорожного движения относят:

интенсивность движения, интенсивность прибытия на зеленый сигнал, динамический коэффициент приведения состава транспортного потока, поток насыщения, установившийся интервал убытия очереди автомобилей, коэффициент загрузки полосы движением, доля зеленого сигнала в цикле, коэффициент приращения очереди, средняя длина очереди в автомобилях и метрах, удельное число остановок автомобиля, коэффициент безостановочной проходимости. В связи с тем, что в Поселении нет светофорного регулирования, часть из этих параметров в расчет не берется.

В Поселении на расчетный срок изменений параметров дорожного движения не прогнозируется.

3.6. Прогноз показателей безопасности дорожного движения.

За период 2015-2016гг. на территории Гмелинского сельского поселения зафиксированы 3 ДТП. На перспективу действия Программы возможно ухудшение показателей безопасности дорожного движения в связи с:

- неудовлетворительным состоянием автомобильных дорог;
- увеличением количества автотранспорта;
- несовершенства технических средств организации дорожного движения;
- отсутствием тротуаров для пешеходного движения;
- пренебрежением правилами безопасности дорожного движения со стороны участников движения;

Факторами, влияющими на снижение аварийности, станут реализация разработанного проекта организации дорожного движения, выполнение предписаний, выданных ОГИБДД ОМВД России по Старополтавскому району, а также выполнение работ по содержанию, текущему и капитальному ремонту дорог в Поселении.

Активная разъяснительная и пропагандистская работа среди населения позволит улучшить и(или) сохранить текущее состояние дел в этом направлении.

3.7. Прогноз негативного воздействия транспортной инфраструктуры на окружающую среду и здоровье населения.

В период действия программы, не предполагается значительных изменений структуры, маршрутов и объемов грузовых и пассажирских перевозок. Изменения центров транспортного тяготения не предвидится. Ситуация с уровнем автомобилизации населения не повлечет увеличения негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения в Поселении.

IV. Укрупненная оценка принципиальных вариантов развития транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения.

Анализируя сложившуюся ситуацию, можно выделить три принципиальных варианта развития транспортной инфраструктуры:

–оптимистичный – развитие происходит в полном соответствии с положениями генерального плана с реализацией всех предложений по реконструкции и строительству и целевых программ развития поселения;

–реалистичный – развитие осуществляется на уровне необходимом и достаточном для обеспечения безопасности передвижения и доступности, сложившихся на территории поселения центров тяготения. Вариант предполагает оптимизацию существующей улично-дорожной сети: создание системы автомобильных улиц и дорог, обеспечивающих необходимые транспортные связи поселения с сохранением существующей структуры улично-дорожной сети и с созданием четко выраженной структуры, классифицированной по назначению и параметрам движения, обеспечивающей пропуск транспортных потоков, а также выходы на внешние автодороги; обеспечение сохранности дорог, улучшение их транспортно-эксплуатационного состояния за счет выполнения комплекса

работ по содержанию, ремонту и реконструкции дорог общего пользования местного значения;

–пессимистичный – обеспечение безопасности передвижения на уровне выполнения локальных ремонтно-восстановительных работ.

В рамках реализации данной программы, предлагается принять второй вариант как наиболее вероятный в сложившейся ситуации.

V. Перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения предлагаемого к реализации варианта развития.

Достижение цели и решение задач Программы обеспечивается путем реализации мероприятий, разработанных исходя из целевых Показателей (индикаторов), представляющих собой доступные наблюдению и измерению характеристики состояния и развития системы транспортной инфраструктуры поселения.

Список мероприятий на конкретном объекте детализируется после разработки проектно-сметной документации.

Стоимость мероприятий определяется ориентировочно, основываясь на стоимости уже проведенных аналогичных мероприятий. Перечень основных мероприятий программы приведен в приложении № 2.

5.1. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта.

Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры по видам транспорта в период реализации Программы не планируются.

5.2. Мероприятия по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов.

Мероприятия по развитию транспорта общего пользования, созданию транспортно-пересадочных узлов в период реализации Программы предполагают реконструкцию остановочного павильона в селе Гмелинка.

5.3. Мероприятия по развитию инфраструктуры для легкового автомобильного транспорта, включая развитие единого парковочного пространства.

Мероприятия по развитию инфраструктуры для легкового автомобильного транспорта, включая развитие единого парковочного пространства на период действия программы предполагает проектирование и строительство парковочных карманов возле магазинов сельского поселения.

В целях соблюдения нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического обслуживания автомобильного транспорта на период действия программы предлагается реализовать мероприятия по проектированию и строительству станции технического обслуживания.

5.4. Мероприятия по развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения.

Мероприятия по созданию и развитию инфраструктуры пешеходного и велосипедного передвижения в период реализации Программы предполагают проектирование и строительство пешеходных дорожек и тротуаров с твердым покрытием по всей улично-дорожной сети поселения. В первую очередь пешеходное передвижение организуется к административным и социально значимым зданиям: школа, администрация сельского поселения, предприятия бытового обслуживания, магазины, остановочный павильон.

5.5. Мероприятия по развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных служб.

Мероприятия по развитию инфраструктуры для грузового транспорта, транспортных средств коммунальных и дорожных служб в период реализации Программы не планируется.

5.6. Мероприятия по развитию сети автомобильных дорог общего пользования местного значения Гмелинского сельского поселения.

В целях повышения качественного уровня улично-дорожной сети поселения планируется комплекс мероприятий:

Мероприятия по организации оптимальной улично-дорожной сети в соответствии с нормативными требованиями, позволят доработать Генеральный план сельского поселения и упростить процедуру выполнения следующих мероприятий:

– мероприятия по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, позволят сохранить и поддержать автомобильные дороги и искусственные сооружения в соответствии с нормативными требованиями;

– мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, позволят увеличить и(или) сохранить протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения;

– мероприятия по оформлению прав собственности на автомобильные дороги Гмелинского сельского поселения позволят поставить автомобильных дорог на баланс поселения, что будет способствовать наведению порядка в дорожном хозяйстве.

5.7. Комплексные мероприятия по организации дорожного движения, в том числе по повышению безопасности дорожного движения, снижения перегруженности дорог или их участков.

Организация и безопасность дорожного движения реализуются комплексом мероприятий:

– совершенствование организации движения транспорта и пешеходов в местах повышенной опасности, путем разработки проектов организации дорожного движения;

– повышение уровня обеспеченности улично-дорожной сети уличным освещением, путем увеличения протяженности дорог и улиц, обеспеченных

уличным освещением;

– повышение уровня обустройства улично-дорожной сети средствами организации дорожного движения, путем установки средств организации дорожного движения согласно разработанному ПОДД;

–повышение уровня информирования граждан о правилах и требованиях в области обеспечения безопасности дорожного движения, путем проведения активной разъяснительной и пропагандистской работы в этом направлении среди населения;

Реализация мероприятий позволит грамотно организовать дорожное движение с комфортной и безопасной транспортной инфраструктурой для всех участников движения.

VI. Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры.

Изложенные в Программе мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры, предполагается реализовать с участием бюджетов всех уровней. Финансовой основой являются средства бюджета Гмелинского сельского поселения. Привлечение средств регионального, федерального бюджетов и иных источников учитывается как прогноз софинансирования мероприятий в соответствии с действующим законодательством.

Ежегодные объемы финансирования программы определяются в соответствии с утвержденным бюджетом Гмелинского сельского поселения на соответствующий финансовый год, с учетом дополнительных источников финансирования.

Финансирование мероприятий программы за счет средств муниципального образования будет осуществляться исходя из реальных возможностей бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации

мероприятия Программы на расчетный срок составляет 809147,0 тыс. рублей.

Перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, предлагаемых для реализации в период действия программы, с оценкой объемов и источников финансирования представлен в приложениях 3 и 4.

VII. Оценка эффективности мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры.

Комплексная оценка эффективности реализации мероприятий Программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее реализации и за период ее действия. Она включает в себя оценку степени выполнения мероприятий муниципальной программы и оценку эффективности реализации муниципальной программы.

Критериями оценки эффективности реализации Программы являются степень достижения целевых индикаторов и показателей, установленных Программой, а также степень достижения показателей эффективности, установленных Методикой.

7.1. Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется ежегодно по итогам ее исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения ее реализации. Оценка эффективности муниципальной программы осуществляется с использованием следующих критериев: полнота и эффективность использования средств бюджета на реализацию муниципальной программы; степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы.

7.2. Расчет итоговой оценки эффективности муниципальной программы за отчетный финансовый год осуществляется в три этапа, отдельно по каждому из критериев оценки эффективности муниципальной программы:

1-й этап – расчет P_1 – оценки эффективности муниципальной программы по критерию: «полнота и эффективность использования средств бюджета на реализацию муниципальной программы»;

2-й этап – расчет P_2 – оценки эффективности муниципальной программы по критерию: «степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы»;

3-й этап – расчет $P_{\text{итог}}$ – итоговой оценки эффективности муниципальной программы.

7.3. Итоговая оценка эффективности муниципальной программы ($P_{\text{итог}}$) не является абсолютным и однозначным показателем эффективности муниципальной программы. Каждый критерий подлежит самостоятельному анализу причин его выполнения (или невыполнения) при оценке эффективности реализации муниципальной программы.

7.4. Расчет P_1 – оценки эффективности муниципальной программы по критерию: «полнота и эффективность использования средств бюджета на реализацию муниципальной программы» осуществляется по следующей формуле:

$$P_1 = (V_{\text{факт}} + u) / V_{\text{пл}} * 100\%, (1),$$

где:

$V_{\text{факт}}$ – фактический объем бюджетных средств, направленных на реализацию муниципальной программы за отчетный год;

$V_{\text{пл}}$ – плановый объем бюджетных средств на реализацию муниципальной программы в отчетном году;

U – сумма «положительной экономии».

K «положительной экономии» относится: экономия средств бюджетов в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

7.5. Интерпретация оценки эффективности муниципальной программы по критерию: «полнота и эффективность использования средств

бюджетов на реализацию муниципальной программы» осуществляется по следующим критериям:

- муниципальная программа выполнена в полном объеме, если $P_1 = 100\%$;
- муниципальная программа в целом выполнена, если $80\% < P_1 < 100\%$;
- муниципальная программа не выполнена, если $P_1 < 80\%$.

7.6. Расчет P_2 – оценки эффективности муниципальной программы по критерию: «степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы» осуществляется по формуле:

$$P_2 = \text{SUM}_{K_i} / N, \quad i = 1 \quad (2),$$

где:

K_i – исполнение i планируемого значения показателя муниципальной программы за отчетный год в процентах;

N – число планируемых значений показателей муниципальной программы.

Исполнение по каждому показателю муниципальной программы за отчетный год осуществляется по формуле:

$$K_i = \Pi_{\text{факт}} / \Pi_{\text{пл}} * 100\% \quad (3),$$

где:

$\Pi_{\text{факт}}$ – фактическое значение i показателя за отчетный год;

$\Pi_{\text{пл}}$ – плановое значение i показателя на отчетный год.

В случае если фактическое значение показателя превышает плановое более чем в 2 раза, то расчет исполнения по каждому показателю муниципальной программы за отчетный год осуществляется по формуле:

$$K_i = 100\% \quad (4).$$

В случае если планом установлено значение показателя равное нулю, то при превышении фактического значения показателя плана расчет исполнения по каждому показателю осуществляется по формуле:

$$K_i = 0\% \quad (5).$$

7.7. Интерпретация оценки эффективности муниципальной

программы по критерию: «степень достижения планируемых значений показателей муниципальной программы» осуществляется по следующим критериям:

- –муниципальная программа перевыполнена, если $P_2 > 100\%$;
- –муниципальная программа выполнена в полном объеме, если $90\% < P_2 < 100\%$;
- муниципальная программа в целом выполнена, если $75\% < P_2 < 95\%$
- –муниципальная программа не выполнена, если $P_2 < 75\%$.

7.8. Итоговая оценка эффективности муниципальной программы осуществляется по формуле:

$$P_{\text{итог}} = (P_1 + P_2)/2 \text{ (6)},$$

где:

$P_{\text{итог}}$ – итоговая оценка эффективности муниципальной программы за отчетный год.

7.9. Интерпретация итоговой оценки эффективности муниципальной программы осуществляется по следующим критериям:

$P_{\text{итог}} > 100\%$ –высокоэффективная;

$90\% < P_{\text{итог}} < 100\%$ –эффективная;

$75\% < P_{\text{итог}} < 90\%$ –умеренно эффективная;

$P_{\text{итог}} < 75\%$ –неэффективная.

7.10. Результаты итоговой оценки эффективности муниципальной программы и вывод о ее эффективности представляются в порядке, установленном Постановлением правительства Волгоградской области от 27.08.2013 №423-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Волгоградской области».

VIII. Предложения по институциональным преобразованиям, совершенствованию правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры на территории Гмелинского сельского поселения.

В рамках реализации настоящей программы не предполагается проведение институциональных преобразований. Структуру управления, а также характер взаимосвязей при осуществлении деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предполагается оставить в неизменном виде.

Настоящая программа разработана в соответствии с требованиями к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации №1440 от 25.12.2015 «Об утверждении требований к Программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов».

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона «О внесении изменений в градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» №456-ФЗ от 29 декабря 2014 года, при наличии генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, утвержденных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, не позднее 25 июня 2016 года должны быть разработаны и утверждены программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов.

В целях исполнения требований законодательства, необходимо в указанные сроки издать распоряжение Главы Гмелинского сельского поселения «Об утверждении программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Гмелинского сельского поселения на период до 2025 года».

Функции мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов в соответствии с Приказом Министерства транспорта РФ от 26 мая 2016 г. № 131 «Об утверждении порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов», осуществляет Комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области.